

# 渭南市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(2016年2月25日渭南市第五届人民  
代表大会第一次会议批准)

2016年4月编印

# 目 录

渭南市人民政府关于印发渭南市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的通知 .....	*
渭南市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要 .....	*
一、充分发挥比较优势，努力实现追赶超越 .....	*
1. 发展基础 .....	*
2. 发展环境 .....	*
3. 指导思想 .....	*
4. 发展理念 .....	*
5. 战略定位 .....	*
6. 发展目标 .....	*
二、加快工业转型升级，增强优势产业竞争力 .....	*
7. 培育壮大六大优势产业集群 .....	*
8. 优化提升开发区和产业园区 .....	*
9. 加快龙头骨干企业培育和品牌建设 .....	*
三、夯实农业发展基础，加快农业现代化 .....	*
10. 稳定粮食生产能力 .....	*
11. 提升果菜畜产业化水平 .....	*
12. 加快现代农业园区建设 .....	*
13. 提高农民增收能力 .....	*
四、促进文化旅游融合，加快发展现代服务业 .....	*
14. 大力发展旅游业 .....	*
15. 积极发展特色文化产业 .....	*
16. 加快发展新型服务业 .....	*
五、构建秦东城镇群，统筹引领区域协调发展 .....	*
17. 加快推进新型城镇化 .....	*
18. 加快农业转移人口市民化 .....	*
19. 推进城乡发展一体化 .....	*
20. 推动重点板块协同发展 .....	*
21. 打赢脱贫攻坚战 .....	*
六、完善基础设施建设，提升发展保障能力 .....	*
22. 构建现代综合运输网络 .....	*

23. 加快渭南水系建设 .....	*
24. 提升能源综合保障能力 .....	*
25. 加强信息网络建设 .....	*
七、加强生态文明建设，促进可持续发展 .....	*
26. 构建绿色安全生态体系 .....	*
27. 构建循环经济体系 .....	*
28. 强化环境治理及应对气候变化 .....	*
八、提高公共服务功能，实现社会包容共享 .....	*
29. 着力提升教育现代化水平 .....	*
30. 全面加强文化建设 .....	*
31. 加快医疗卫生事业发展 .....	*
32. 积极扩大社会就业 .....	*
33. 健全社会保障体系 .....	*
34. 促进人口均衡发展 .....	*
九、全面推进创新发展，不断增强内生动力 .....	*
35. 推动管理体制创新 .....	*
36. 推动发展空间创新 .....	*
37. 推动科技进步创新 .....	*
38. 推动大众创业万众创新 .....	*
39. 推动创新型人才队伍建设 .....	*
十、凝聚全市智慧力量，全力实现跨越发展 .....	*
40. 加强党的建设 .....	*
41. 推进法治渭南建设 .....	*
42. 加强和创新社会治理 .....	*
43. 优化提升发展软环境 .....	*
44. 坚持项目带动战略 .....	*
45. 全力扩大招商引资 .....	*
46. 加强规划组织实施 .....	*
渭南市“十三五”规划主要指标 .....	*
关于渭南市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的说明 .....	*
渭南市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的名词解释 .....	*

**渭南市人民政府**  
**关于印发渭南市国民经济和社会发展**  
**第十三个五年规划纲要的通知**

渭政发〔2016〕21号

各县、市、区人民政府，市人民政府各工作部门、直属机构，渭南高新区、经开区、卤阳湖、华山景区管委会：

《渭南市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经2016年2月25日渭南市第五届人民代表大会第一次会议批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

渭南市人民政府

2016年4月18日

# 渭南市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”（2016-2020年）是全面建成小康社会、如期实现第一个百年目标的决战期，是加快建设富裕和谐文明绿色开放新渭南的关键时期。根据中、省《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制本规划纲要。

## 一、充分发挥比较优势，努力实现追赶超越

全面总结“十二五”发展成就和经验，准确把握发展阶段，深化市情认识，抢抓战略机遇，主动适应新常态，保持经济社会良好发展势头，努力实现追赶超越、开创全面科学发展新局面。

### 1. 发展基础。

“十二五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下抢抓西部大开发、“一带一路”和承接产业转移示范区建设的机遇，积极应对错综复杂宏观环境的严峻挑战，紧扣科学发展、富民强市主题和加快转变发展方式主线，加快推进“三区”建设、“四化”同步战略，在加快转型升级、推进新型城镇化、构建富裕文明和谐活力新渭南等诸多方面取得了显著成绩，“十二五”规划确定的目标任务基本完成，为“十三五”加快发展奠定了良好基础。

综合实力持续增强。生产总值迈上千亿元台阶，年均增长12.1%，2015年生产总值达到1469.08亿元；人均生产总值27452元，年均增长11.8%，是“十一五”末的1.8倍。地方财政收入完成72.06亿元，年均增长16.2%；全社会固定资产投资累计完成7403.58亿元，年均增长22.9%；社会消费品零售总额完成503.22亿元，年均增长16.7%。

发展质量和效益同步提升，在全省的位次前移。

转型发展步伐加快。新型工业化步伐加快，能源化工向中高端延伸，3D打印、新能源汽车等战略新兴产业起步良好，非能工业产值占比提高8个百分点，渭南高新区获批国家新材料高新技术产业化基地。渭南经开区、韩城经开区晋升省级开发区，富平新兴产业园、蒲城工业园获批省级高新技术开发区，全市工业园区发展到20个，入驻企业近千户。企业上市实现突破，黑猫焦化、伟恒生物、红星美羚上市融资。现代农业发展迅猛，粮食生产连年丰收，现代农业园区发展到346个，总面积达到80.8万亩，市级以上龙头企业发展到388家，白水苹果、大荔冬枣、蒲城酥梨、临渭葡萄、韩城花椒成为农民增收的知名品牌。现代服务业加快发展，旅游与文化产业深度融合，华山晋升国家5A景区，少华山、陶艺村、洽川景区成功创建国家4A级景区，全市A级旅游景区发展到36家，2015年接待游客4219万人次、综合收入323.8亿元。电子商务企业达到248家，白水、蒲城被命名为全省电子商务示范县，电子商务、现代物流、健康养老等成为拉动消费新的增长点。

基础设施全面提升。大西客专、渭蒲高速、渭玉高速建成通车，沿黄公路合阳东雷至大荔赵渡段、国道108渭南至大荔段等20个国省道改造项目建成，黄韩侯铁路、西南铁路复线开通运行，新改建各类公路1709公里，县乡村公路成网通达，通行能力明显提高。渭河综合整治、灌区改造等一批重点水利工程加快推进，抽黄供水工程输水管道全面建成。秦岭7、8号机组建成投运，新增火电装机120万千瓦；建成750千伏洛川-信义-西安南线路，完成咸林输变电工程等5项330千伏电网建设项目，供电保障能力达到400万千伏安。关中环线渭南段、韩城-渭南-西安、华县-潼关等输气管线建成，新增高

压管线 245 公里，县城以上气化率达到 50%以上。

城镇建设提速升级。中心城市规模不断扩大，华县实现撤县设区，中心城市五年累计实施建设项目 860 余个，总投资 957 亿元，市中心医院、体育中心、文化艺术中心、市民综合服务中心、博物馆等建成投用，供、排水管网覆盖建成区 90%和 70%，城市品位和首位度不断提升，成功创建国家卫生城市、省级文明城市和省级园林城市。积极争取城市基础设施建设基金和棚改资金，累计争取专项建设基金 18 亿元、国开行棚户区改造贷款 121.59 亿元。县域中心城市和重点城镇产业、人口聚集和综合承载力增强，22 个省市重点镇和文化旅游名镇实施项目 1100 个，瓜坡镇、庄里镇等 18 个镇被列为全国重点镇，城镇化水平提高到 41.8%。城镇体系日趋合理，秦东城镇群架构初步形成。

社会民生显著改善。坚持新增财力和财政支出的两个“80%”用于民生，累计投入达到 814.7 亿元。新建、改扩建中小学校 899 所、幼儿园 329 所，县级公立医院改革稳步推进，城乡居民大病保险启动实施，城镇基本医疗覆盖面和新农合参合率均达到 99%。累计新增城镇就业 35.9 万人，城乡居民人均收入年均增长 12.8%和 16.4%，收入比从 3.64 下降到 2.9。建成各类保障房 11.3 万多套，完成投资 334.3 亿元。28.88 万城乡低保人口实现应保尽保，51 万人享受移民后期扶持政策，216.6 万农村人口饮水安全得到解决，3.5 万户低收入家庭住进了保障房，80.47 万贫困人口实现脱贫。文化、教育、广播电视等社会事业基本公共服务逐年改善，建成城乡体育惠民工程 2028 个，公共文化场馆免费开放，平安渭南建设迈入新水平。

生态环境日趋优化。突出“治水、绿化”两件大事，秦岭北麓生态保护、秦东大地园林化工程和关中水乡全面实施，滨河生态走廊、

城市生态公园相继建成，累计完成工程造林 219.8 万亩，森林覆盖率达到 25.5%。节能减排深入实施，主要污染物减排如期达标，单位 GDP 能耗累计下降 17.3%。秦岭北麓非法采石和富平、蒲城土法石灰窑得到彻底整治，秦岭北麓、韩城龙门等重点区域和行业污染治理取得阶段性成果，渭河流域水污染防治和治污降霾成效明显，空气质量优良天数达到 200 天以上。省级卫生县城实现全覆盖，210 个美丽乡村示范村建设基本达标，洽川等 8 镇 12 村被命名为省级生态镇村，新增国家级试点湿地公园 8 个，“大水、大绿、大空间”的生态格局逐步展现。

改革开放深入推进。全面深化改革蹄疾步稳，简政放权、食品安全监管、商事制度、公务用车改革在全省率先启动，财政惠民补贴“一卡通”、“一元剧场”模式、农技服务“大荔模式”成为全国改革典范，韩城省内计划单列试点、国家中小城市综合改革试点进展顺利，政府机构改革、镇村综合改革加快推进。市广电、电影传媒、演艺集团三大公司成功挂牌，我市被授予“全国文化体制改革先进地区”。组建了市产业投资、华山旅游、农业投资等市属国有公司，推动混合所有制经济发展。积极参与“一带一路”建设，合作共建中哈人民苹果友谊园，与韩国龟尾、安徽宣城缔结友好城市。黄河金三角区域合作进一步加强，西渭融合不断深入，初步实现西渭轨道交通公交化运营，渭南海关、出入境检验检疫局及海关货物监管场所“三位一体”基础设施建成投用，对外开放度进一步提升。

“十二五”是我市综合实力持续提升、内生动力持续增强、城乡面貌持续改善、民生事业持续加强的又一个大好时期，美丽渭南展示出更加绚丽的色彩，积累了在应对复杂局面、风险挑战中推动科学发展的宝贵经验：必须坚持狠抓项目建设不动摇；必须坚持创新驱动转

型不放松；必须坚持全面深化改革不迟疑；必须坚持改善保障民生不懈怠；必须坚持优化发展环境不折腾；必须坚持以“跳起来摘桃子”的精神，自我加压，主动作为，高标准高质量推动各项工作。这些经验都需要我们在今后工作中继续坚持并不断完善。

## 2. 发展环境。

“十三五”时期，世界经济深度调整，新一轮技术革命和产业变革蓄势待发，我国经济步入新常态，仍处于大有作为的重要战略机遇期。经过多年发展，渭南站在了新的历史起点，进入转型发展的持续上升期，面临诸多难得的发展机遇。一是“一带一路”建设带来的机遇。随着“一带一路”建设的强势推进，我市作为丝绸之路经济带的中心区位优势将更趋明显，有利于在基础设施互联互通、科教经贸合作、电子商务、能源资源开发、生态环保等方面开放合作，为调整优化产业布局，加快先进技术和产业承接，促使特色优势产业“走出去”，深化与沿线区域全面开放合作带来重大战略机遇。二是经济进入“新常态”带来的机遇。“新常态”下，全面深化改革持续加力，经济结构调整步伐加快，新“四化”深入推进，国家高度重视传统产业升级改造，促使制造业向中高端发展，突出推进新兴产业和现代服务业发展，为我市加快传统产业提质增效、发展壮大特色优势产业、优化三次产业结构带来难得机遇。三是加快区域融合发展带来的机遇。随着国家促进区域协调发展战略的实施，加快培育新的增长带，为我市整合要素资源，加快融入大西安都市圈，建设关天经济区次核心城市和晋陕豫黄河金三角（合作）承接产业转移示范区、陕西东大门，打造新的增长极、实现赶超发展提供了强大引擎。四是创新创业协同发展带来的机遇。国家实施创新驱动战略、“中国制造2025”行动和“互联网+”计划，积极鼓励大众创业、万众创新，加快新一轮技术革命，

3D 打印、电子商务等新业态快速起步，科技创新、互联网思维与传统产业“嫁接”将产生巨大能量，为我市带来了新的产业发展和消费空间。

在看到发展机遇的同时，也要充分认识到“十三五”时期发展面临的一些突出矛盾与问题：一是经济总量偏小。全市人口占陕西省的 14%，而生产总值仅占全省总量的 8.1%。二是结构不够优化。非农就业低，农业基础地位还不牢固；新型工业化程度低，产业聚集效应不突出，重化工业占规模以上工业总产值的 87%，高新技术和战略性新兴产业比重偏低。三是发展的质量和效益不高。市场主体不强，产业和投资效率不高，以创新驱动为支撑的新动力尚未有效形成；城乡居民收入水平低，农民增收的基础还不牢固；城镇化水平低，中心城市承载功能较弱，县城和小城镇主导产业不突出；对外开放度低的问题依然明显。四是要素制约明显。经济发展的供给条件趋紧，新增劳动人口减少，土地资源和生态环境约束增强。五是扶贫任务艰巨。全市还有 5 个国家级贫困县，约 64.4 万人口亟待解决贫困难题。对这些问题，必须高度重视，进一步强化忧患意识、进取意识和创新意识，切实加以解决，全力推动“十三五”创新发展、转型发展、追赶发展。

### 3. 指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以加快发展、追赶超越、决胜小康为主题，大力实施创新驱动、项目带动、产业提升、板块引领战略，联动推进新型城镇化、新型工业化、信息化和农业现代化融合发展，

加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，确保如期全面建成小康社会，开创富裕和谐文明绿色开放渭南新局面。

#### 4. 发展理念。

坚持创新发展，实现追赶超越。牢固树立创新发展意识，把创新作为爬坡过坎、引领发展的根本途径，营造良好的创新发展环境，激发全社会创新激情，不断推进科技创新、体制创新、制度创新，为转型发展追赶超越增添新活力。

坚持协调发展，实现提质增效。更加注重发展的整体性、系统性和平衡性，促进三产融合、四化同步，加大城乡统筹发展力度，着力破解瓶颈制约，加强薄弱领域，增强发展后劲，加快形成城乡一体、经济社会协调发展新格局。

坚持绿色发展，实现生态环保。坚持把绿色可持续发展放在突出位置，植根于产业发展、城镇建设、园区建设等重点领域，加快转变发展方式，营造崇尚生态文明新风，加强生态环境治理保护，着力打造天更蓝、地更绿、水更清的新渭南。

坚持开放发展，实现合作共赢。坚持实施开放开发战略，积极参与“一带一路”建设，加大与毗邻地区及国内外发达地区的深度合作，主动用优越资源和产品走出去拓展市场，更好地把先进技术和模式引进来推动发展，以大开放拓展发展新空间，增强发展新动力。

坚持共享发展，实现和谐包容。坚持把增进人民福祉作为根本出发点和落脚点，人人参与、人人尽力、人人共享，充分调动人民群众的发展积极性，营造公平正义的社会环境，推动包容性普惠性发展，使每个人的才能能够得到充分的发挥，使发展成果更多更公平地惠及全市人民。

## 5. 战略定位。

国家中小城市改革创新示范区。通过综合试点改革，不断提升城市资源聚集能力、人口吸纳能力和产业承载能力，增强经济发展活力和内生动力。依托“一带一路”、晋陕豫黄河金三角区域合作、西渭一体化等政策机遇，发挥先行先试引领作用，探索创建各类中省示范区、试点区，努力把渭南建设成为内陆开放开发高地和最具活力的中心城市。

大关中城镇群副中心城市。立足地处大西安和黄河金三角融合区域，着力推进新型城镇化和城乡一体化，加快百万人口大城市建设，构建秦东城市群带，打造具有地域特色的陕西东大门，成为融入大西安、辐射大关中、带动晋陕豫金三角的区域中心城市。

西部绿色能源化工和先进制造业集聚区。以装备制造、现代能源化工、新能源新材料为重点，积极承接产业转移，深化多层次宽领域交流合作，大力发展战略性新兴产业和高技术产业，加快产业集聚发展，加速新型工业强市建设，建成陕西新的经济增长极。

国家现代农业示范区。坚持基地建设、龙头企业、品牌培育、科技服务一体化的农业产业化发展模式，做强优质粮食、有机果品、设施蔬菜和现代畜牧四大产业，提升农业现代化水平，建成西部一流的绿色农产品生产和加工基地。

国际山水文化旅游目的地。依托华山、黄河、渭水等山水资源禀赋和历史文化传承优势，弘扬“华夏之根、文化之源、河山圣地、人文渭南”文化品牌，推进文化旅游生态大融合，打造以自然山水、历史人文和生态休闲为主题的旅游特色品牌和精品线路，建设国际山水文化旅游目的地。

## 6. 发展目标。

按照全面建成小康社会总体要求，立足现状补短板，发挥优势上台阶，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番多，综合经济实力明显提升，进入全省发展第一方阵，在产业转型升级、城乡一体、生态文明、改革开放、民生改善、社会治理等方面取得新突破，富裕和谐文明绿色开放新渭南建设迈上更高水平。

经济实力得到新提升。全市生产总值年均增长10%左右。地方财政收入质量和结构明显提升，增速与经济实现同步。规模以上工业增加值年均增长11.5%。全社会固定资产投资增速保持在16%。社会消费品零售总额增长13%左右。

结构优化实现新突破。新型工业、现代农业、服务业加快发展，主导产业不断壮大，产业体系特色更趋鲜明，三次产业结构优化为10:55:35。市场活力进一步释放，非公有制经济增加值占GDP比重达到58%以上。县域经济快速发展，经济实力大幅提升。创新能力不断增强，研究与实验发展经费投入占GDP比重达到2%以上。

民生改善达到新水平。教育、卫生、文化等社会事业保障能力进一步增强，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升，社会更加和谐稳定。城镇调查失业率保持在4%以内。城乡居民人均可支配收入分别增长12.5%和13%。城乡一体化全面推进，城镇化率达到60%。

生态建设取得新成效。生态环境进一步改善，经济增长、人口布局和资源环境承载力更加协调，资源利用效率大幅提高。绿色经济快速发展，能源消费总量得到有效控制，主要污染物排放降低10%，万元GDP能耗累计下降16%。全市森林覆盖率达到30%以上，生态环境与经济发展深度融合，人与自然更加和谐。

改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得重大进展，社会管理、经济发展、公共服务等领域体制机制进一步完善。政府职

能加快转变，发展环境水平显著提升，对外开放的广度和深度不断拓展，全方位对外开放格局和区域一体化发展格局基本形成，区域竞争优势进一步增强。

## 二、加快工业转型升级，增强优势产业竞争力

坚持工业强基战略，推动工业化和信息化深度融合，以高端化、规模化、品牌化为导向，促进产业链向上下游延伸、价值链向中高端攀升，加快开发区（园区）创新转型，做大做强龙头骨干企业，推动产业集群发展，到 2020 年，工业总产值达到 3500 亿元。

### 7. 培育壮大六大优势产业集群。

清洁能源化工产业集群。按照“优煤、拓电、增气、扩化”的思路，加大能源的清洁利用和综合利用，打造清洁能源化工产业集群。加大煤炭资源整合力度，推进煤炭企业实施兼并重组，加大开采加工新技术的推广应用，提高企业规模化经营水平和资源利用率。积极实施煤电化、煤气化、煤焦化、煤液化，加快煤层气、氦气勘探开采步伐，实施渭北低热值电厂、煤制天然气多联产示范项目，建设千万级火电基地、千万吨焦炭生产基地。推进能源资源深度转化，大力发展煤化工下游高端产品，依托渭化、陕化和蒲城清洁化工三大新型煤化工基地，加快推动煤化工向有机化学品和化工新材料、精细化学品延伸，重点发展延伸煤烯烃、煤烷烃、煤炔烃三大产业链，开发氟碳素、有机化学试剂、聚氨酯、高性能显示材料、长寿命光缆护套材料、乙丙橡胶新产品，打造陕西东部 500 亿精细化工基地。加快太阳能、风能、生物质能开发利用，实施渭南中心区地热能利用试点工程，建设潼关、白水、合阳、韩城低风速示范风电场，加快推进大荔、蒲城、白水、潼关、合阳、澄城光伏基地及大型公共建筑、公用设施、工业园区、农村家庭分布式光伏发电，打造国家分布式光伏发电示范区和

全省地热综合开发利用基地。“十三五”末，火电装机容量达到 1200 万千瓦，煤层气开采量达到 5 亿立方米以上。LNG 清洁能源液化能力达到 100 万吨，新能源电力装机容量达到 250 万千瓦。

### 专栏 1 清洁能源化工产业重大项目

**煤炭。**坚持安全、高效、绿色、集约发展，推进煤炭产业结构调整，建设大型高产高效现代化矿井，加快推进西卓子煤矿、韩城王峰井田、义合煤矿、太贤煤矿等大型现代化煤矿建设。依托韩城龙门煤化、黑猫焦化、海燕焦化等六大重点焦化企业，改造提升千万吨级焦炭生产基地。

**煤化工。**推进渭化、陕化、蒲城清洁化工三大新型煤化工基地，建设省煤研院华州区工业化实验生产基地中试和研发项目、华州区派尔森吡咯烷酮系列产品及回收再生项目，蒲城清洁能源化工公司煤制烯烃二期、年产 30 万吨聚氯乙烯（PVC）、年产 18 万吨丙烯酸、年产 100 万吨煤制联合芳烃、年产 40 万吨煤制乙二醇项目，合阳年产 40 亿立方米煤制天然气、白水 90 万吨煤气化井下开采、富平煤层气综合利用、卤阳湖和大荔煤层气液化、澄城县陕西泓澄新能源有限公司煤层气二期等项目。

**电源。**建设大型煤电一体化、热电联产及低热值煤发电项目，华能陕西秦岭发电有限公司“上大压小”五期工程，渭南、富平热电联产项目，韩城、澄合等渭北地区低热值煤发电项目，打造千万级火力发电基地建设。

**新能源。**实施渭南中心城区地热能开发利用工程，建设潼关、白水、合阳、韩城等低风速示范风电场和大荔、蒲城、澄城光伏基地，农光互补、渔光互补、沙地治理等光伏电站，打造国家分布式光伏发电示范区。

先进装备制造产业集群。推动现有装备制造产业转型升级，围绕先进制造、交通、能源和环保等重点领域，积极引进数控机床、工业机器人等智能化装备，突破在线远程诊断等先进技术，推动重大技术装备集成化、数字化和智能化，加快与周边产业的协作配套，提升零部件和配套产品的技术水平，促使从制造向“制造+服务”转型升级，

重点发展工程机械、印刷机械、通用航空、汽车零部件、轨道交通装备、环保装备和专用设备制造业，打造集成化、高端化装备制造业基地。加快建设西部轨道交通产业基地。依托卤阳湖和富平优势资源，推进国家民机试飞中心建设，打造集航空制造、民机试飞、培训和物流为一体的通用航空产业园。

## 专栏 2 先进装备制造产业重大项目

**机械装备。**韩城华通机械 3 万吨/年铸造加工项目，高新区康沃印刷包装机械产业园，渭南方圆机械有限责任公司厂区扩建，渭南成达机械制造，渭南永泰机电设备制造，富平陕汽配套园项目、年产 100 万只汽车钢制车轮项目、盛刚管业改扩建项目、年产 20 万套汽车饰件项目，合阳县铁路车辆零配件生产项目、煤矿机械设备制造项目，华州区柳枝装备制造业产业园项目、北方斯伦贝谢公司油气田特种器材产业化高技术项目，蒲城县工业园汽车零配件产业基地项目。

**通用航空。**国家民机科研试飞基地项目、卤阳湖航空装备制造项目，富平小鹰-600 飞机总装项目、富平西飞民用飞机生产项目、富平中航工业飞机工业园项目。

**轨道交通装备。**渭南高新区中车四方股份公司城轨车辆生产项目。

**高端数控和工业机器人。**高新区高端装备制造产业建设项目、澄城工业机器人制造及标准化厂房建设项目。

高端食品医药产业集群。依托经开区、富平、大荔、白水农副加工基础，大力发展绿色生态食品产业，延伸农副产品精深加工产业链条，支持果蔬汁饮料、配方奶粉、发酵乳等产品技术升级，扩大粮油、畜产品加工等生产规模，积极开发烟酒、冷冻食品、优质饲料以及营养保健品等，打造 500 亿高端食品产业集群。依托华阴、高新、临渭、经开等医药产业园区建设，大力发展现代医药产业，延伸特色制剂、原料

产业链，积极引进生物制药等高科技药品生产企业，开发现代中药、医药保健品。加快医疗器械产业发展，重点发展生物医用材料、人工关节等医疗器械和医疗产品，建设 3D 打印医疗产业研发生产基地。

### 专栏 3 食品医药产业重大项目

**食品。**经开区年产 30 万吨乳制品加工基地建设项目、濠吉集团 10 万吨非油炸杂粮方便面项目，合阳 5 万吨苹果汁饮料生产线项目、陕富大荔面粉加工项目、大荔 5 万吨储藏冷库及 3 万吨蜜饯加工生产线、富平圣唐乳业、白水安德利公司果泥果胶果醋生产线项目、白水县智能化酿酒技术创新设备升级建设项目、渭南景源农业科技 1.4 万吨核桃加工项目、澄城烟厂技术改造建设项目。

**医药。**积极引进生物制药等高科技药品生产企业，建设高新区海泰医药中间体生产线，打造 3D 打印医疗产业研发生产基地。

绿色冶金建材产业集群。推动有色冶金结构调整，紧盯产业用钢、高铁轨道用钢市场发展方向，大力开发特种钢、优质钢、合金钢等高附加值产品，推进龙钢技术改造和品质提升，加快中德铸造产业园区建设，打造千万吨精特钢和钢铁深加工基地。聚焦钼化工提取提纯、冶炼锻造、化学合成、钼基合金等关联产业，大力发展钼基新材料，重点发展高性能钼合金、钼烧结板、钼靶材、钼异型材、钼丝等高附加值产品，加快建设国家级钼及钼化工、钼合金产业聚集区，打造中国钼都。加大潼关黄金中深部整装探采力度，加快黄金检测中心建设，延伸黄金加工产业链，全力打造西部黄金加工中心。充分发挥铝电资源优势，大力发展航空铝材产业，提升科技创新和产品附加值。积极发展绿色建材，改造提升水泥、陶瓷、白灰等传统产业，以煤矸石、粉煤灰、石材废料、冶金化工废渣为原料，大力发展新型墙体和保温材料、防水材料、化学建材等建筑材料，打造绿色建材基地。

## 专栏 4 冶金建材产业重大项目

**有色冶金。**韩城中德铸造产业园区、金钼总体采选升级改造项目、金钼股份资源综合利用项目、潼金矿业日处理 6000 吨选厂建设项目、潼关县桐峪金矿区中深部探矿建设项目、黄金检测中心建设项目、高新区粉末冶金设备生产线建设等项目。

**新材料。**澄城铝型材加工及复合铝基箔材建设项目、澄城县年产 5000 吨精铝深加工建设项目、澄城高分子新材料节能环保产业园项目、大荔县聚氨酯保温材料 & 聚氨酯组合料生产项目、富平县 30 万吨铝型材产业化项目、卓达集团卤阳湖新型材料产业园、蒲城海泰新材料基地建设项目、蒲城年产 10 万吨钢骨架 PE 复合管材/管件项目、韩城年产 6 万吨相变调温材料生产及研发基地项目、潼关聚泰功能性新材料生产基地建设项目、潼关 100 万平方米（微晶板材）建设项目、白水无甲醛环保苹果木板生产线项目、经开区汇通制冷保温板材自动化生产线项目、卤阳湖无甲醛环保苹果木板生产线项目等。

**绿色建材。**经开区陕西日丰建材生产基地项目、经开区泰山石膏（陕西）有限公司装饰石膏板及轻钢龙骨项目、蒲城石灰岩资源综合利用项目、韩城龙飞陶瓷 5200 万平米技改项目、韩城鼎龙炉料 40 万吨活性石灰石项目、富平北新建材建设项目、临渭区陕西航建防水工程项目、红旗水泥制品生产项目等。

**新能源汽车产业集群。**大力发展新能源汽车产业，加快以汽车动力电池为核心的核心部件生产，组建新能源汽车创新技术联盟，重点发展汽车电池、电机、电控、传动、充电等核心部件产业，延伸新能源汽车核心配件产业链。加快高新区 10GW 新能源汽车电池项目、德飞新能源电池三期项目实施，推进新能源汽车产业园建设。到 2020 年推广应用新能源汽车 2 万辆，大力推进新能源汽车销售及维修中心、充电站建设，打造新能源汽车关键零部件制造产业集群。

**三维（3D）制造和光电产业集群。**全力推动增材制造产业发展，面向航空航天、汽车、船舶、医疗器械、文化创意等重点行业，加大

3D 打印专用金属材料、智能材料、合成生物材料研发，加快材料、数字化设计、快速成型、关键部件等技术开发应用和产业化步伐，形成集研发、材料、装备、服务于一体的增材制造产业链。推动 LED 产业与通信、医疗和农业领域的融合，加大 LED 发光材料、液晶显示材料等新型功能材料研发和应用，大力发展半导体照明、电子级 NPM、液晶显示和电路控制芯片等光电产业，建设光电产业园。

#### 8. 优化提升开发区和产业园区。

统筹规划园区建设，提高园区综合配套能力，引导转移产业向园区集聚，集中力量抓好一批重大工业投资项目建设，通过委托管理、投资合作等形式与发达地区合作共建产业园区，促进园区转型升级。

渭南高新技术产业开发区。突出高新技术自主研发、创新转化和产业孵化，优先发展现代装备制造、新能源新材料、增材（3D 打印）制造等新兴产业，完善金融、科技、信息、研发等要素服务体系，加快城市设施、功能再提升，不断增强产业竞争力、创新驱动力和空间承载力，大力发展总部经济，推进“飞地经济”模式发展，打造创新高地、产业新城和城市新区，建设国内一流创新型特色产业园区。

渭南经济技术开发区。突出新兴产业和生态田园新城建设，重点发展农业机械、食品加工、医药和节能环保装备等产业，完善加工、仓储、物流等生产性服务业，发展休闲、疗养等生活性服务业，打造产业转移、创业投资的新平台，努力建设中心城市渭北生态新区、低碳产业高地和秦东物流陆港。

卤阳湖现代产业综合开发区。依托国家民航试飞基地和通用航空产业园，优化组团式开发，积极引进大企业大集团，突破发展通用航空服务业和航空装备制造业，聚集发展民机试飞、航空博览、飞行培训、航空体验等关联产业，积极引进高科技产业集聚，实施生态保护

开发，打造湿地生态保护示范区、航空新城和高科技产业基地。

韩城经济技术开发区。推动韩城经济技术开发区转型发展，进一步完善循环经济产业链，巩固提升能源、煤炭化工、钢铁等产业，加快以精细化工、新型陶瓷、高端铸造业为主导的能源化工和高端铸造产业聚集区建设，打造国家级资源型产业转型升级与循环经济发展示范区。

富平高新技术开发区。高起点建设富平高新技术产业园，重点发展以航空、汽车配件为主的高端装备制造业、机械电子、大数据服务、绿色食品加工、生物医药和新兴服务业等产业。

蒲城高新技术开发区。加快推进蒲城清洁能源化工项目二期和渭北煤化工业园建设，延伸精深加工产业链，带动能源化工、新型材料、生物产业、农副产品加工产业集群发展，打造关中绿色能源化工产业集聚区。

县域特色产业园区。完善提升大荔科技产业园、澄城工业园、富平庄里工业园、华州区高新技术园、合阳县工业集中区、潼关黄金工业园、白水雷公循环经济产业园、渭南创新创业基地等特色工业集聚区，推动大荔科技产业园、澄城工业园、白水苹果科技产业园建设省级开发区。园区产值年均增长15%以上。

9. 加快龙头骨干企业培育和品牌建设。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以“中国制造2025”、“互联网+”行动为引领，以龙头骨干企业为依托，鼓励支持企业开展技术创新，突破一批关键核心技术，加快科技成果转化，推进企业战略性重组、强强联合，积极培育一批创新型、具有较强竞争力的大企业、大集团。到2020年，规模以上企业达到600户以上，其中，年主营业务收入过10亿元企业达到50户。实施名牌战略和质量提升行动计划，围绕特色优势产业，

加大共性质量技术研发和应用，提高产品质量和性能，积极开展凹版印刷、钼冶炼、3D 打印等标准化研究，加快建设无人机、化工、钼、黄金、LED 等质检中心、工程研究中心和实验室，推动金钼股份、北人印机、清洁能源、陕富面业等品牌建设，力争培育一批国家知名品牌。

### 三、夯实农业发展基础，加快农业现代化

加快转变农业发展方式，以现代农业园区为载体，坚持高效、安全、生态的现代农业发展方向，持续提升现代农业的规模化、标准化、品牌化水平，进一步落实和完善强农惠农政策，实现农业增效、农民增收。

10. 稳定粮食生产能力。突出抓好整镇连片、高产高效现代粮食示范基地建设，全面推进中低产田改造、高标准农田、农田水利设施建设，新建高标准农田 65 万亩；加强大中型灌区续建节水改造，新增恢复灌溉面积 85 万亩。稳定优质小麦生产，扩大玉米、红薯等优质杂粮基地，因地制宜发展花生、“双低”油菜等专用油料基地。实施优质粮食丰产增收工程，推广土壤改良施肥、农机农艺融合、良种科研繁育等，开展高产创建和增产模式攻关，提高粮食产能。全市粮食播种面积稳定在 800 万亩以上，粮食综合生产能力稳定在 220 万吨以上。

11. 提升果菜畜产业化水平。加快推进果业转型升级，按照“调整结构、优化品种、提升品质”的思路，以品牌创建为龙头，继续实施全市水果公用品牌战略，大力推广矮砧苹果栽培、病虫害绿色防控等先进果园管理技术，实施星级果业标准化示范园创建工程，打造白水苹果、蒲城酥梨、大荔冬枣、临渭葡萄、合阳红提等中国果业知名品牌，建设陕西现代果业强市。到 2020 年，全市水果面积发展到 400

万亩，产量达到 600 万吨，优果率达到 85%以上。大力发展设施瓜菜，推进设施瓜菜基地、日光温室和标准化大棚建设，瓜菜面积达到 200 万亩，努力把渭南建成西安的“大菜园”和陕西绿色食品基地。继续扩大核桃、花椒、红枣、柿子干杂果经济林基地，大力发展金银花、药用菊等特色林地产业，到 2020 年，全市干杂果经济林面积达到 300 万亩，建成全省绿色生态产品基地。实施畜牧业产业化工程，以建设千万头生猪、100 万只奶山羊、20 万头奶牛、亿只肉（蛋）禽产业示范基地为重点，健全良种繁育体系，大力推进标准化规模生产，完善加工流通体系，建成陕西现代畜牧业示范区。

12. 加快现代农业园区建设。坚持用工业化理念谋划农业，加快推进“一县一业”工程，促进产业聚集，重点抓好渭北水果聚集区、灌区瓜菜聚集区、特色果业聚集区、沿山特色干果聚集区和沿河特色水产聚集区建设。实施现代农业园区提质增效和标准化建设工程，推进资本、技术、人才等要素向园区集聚，新建国家级现代农业园区 3 个，省级现代农业园区 30 个，提升改造市级现代农业园区 100 个，各类园区面积达到 230 万亩。围绕特色优势产业，以经开区省级农产品加工示范园为引领，加快大荔食品工业园区、白水苹果科技产业园区、韩城国家级花椒产业园区等建设，推动农产品精深加工，延伸产业链条，提高产业附加值，建设一批农产品深加工聚集区。巩固提升“大荔模式”，建设先进技术应用推广、科技创新中心和农业信息监测预警平台，完善农产品交易、粮油仓储设施提升改造，推动农产品配送与社区超市、电商全面对接。大力发展生态休闲、创意观光农业，促进一二三产融合发展。加快构建以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场为骨干，以专业合作社和龙头企业为纽带，以各类社会化服务组织为保障的现代农业生产经营体系。加强“三品一标”认证，建

立农产品质量安全追溯体系，确保农产品绿色安全。

**13. 提高农民增收能力。**加快实施农民收入倍增计划，建立居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高的长效机制。完善和落实种粮直补、良种补贴、农机补贴等支农惠农政策，扩大农业政策补贴范围，提高补贴标准。支持农村集体和农民个人开发民俗旅游休闲、建筑、物流等非农产业。加强农村外出务工人员技能培训，提高就业能力和收入水平。支持农业转移人口市民化，实施更加积极的就业政策，为进城务工人员提供公平的就业环境和更多的就业岗位。推动农村土地、林地等资源的资产化置换、股权化流转，提高农村居民财产性收入。

## 专栏 5 现代农业发展工程

**优质粮食丰产增收工程。**投资 20 亿，通过实施小型农田水利和高标准农田建设项目以及沃土工程，配套实施土地平整、机耕道、农田林网、土壤改良培肥等工程，整镇连片推进现代粮食基地建设，实施粮食高产高效示范基地建设项目，分别在富平、蒲城建设 10 万亩示范基地。实施高直链淀粉玉米育种、繁育、示范、推广项目，培育 10 万亩环保工业原料生产基地。

**现代畜牧业示范区建设工程。**投资 30 亿，实施千万头生猪产业示范区建设项目，在澄城县配套建设生猪屠宰加工企业和大型生猪活畜交易市场。在蒲城、合阳实施二十万头奶牛产业示范区项目，建设奶牛标准化规模养殖基地；在大荔实施亿只肉禽产业示范区项目，建设肉禽标准化规模养殖基地；在富平实施百万只奶山羊产业示范区项目，建设关中奶山羊核心育种中心和十万只奶山羊产业园区。

**果业提质增效工程。**投资 40 亿，围绕现代果业强市建设，实施果园基础设施提升工程，不断提高抵御自然灾害能力。实施现代果园标准化管理，积极发展生态果业、立体果业。着力打造白水苹果、蒲城酥梨、韩城花椒、大荔冬枣、临渭葡萄、华州蔬菜、富平柿饼、合阳红提等标准化综合体，形成一批特色品牌农业产业带。

**现代农业园区聚集区建设工程。**投资 30 亿元，加快建成渭北水果现代农业园区聚集区、设施瓜菜为主导的灌区瓜菜现代农业园区聚集区、时令特色果品为主导的特色果业现代农业园区聚集区、特色干果为主导的沿山特色干果现代农业园区聚集区、水生植物和水产养殖为主导的沿河特色水产现代农业园区聚集区等五大现代农业园区聚集区，全市各类园区总面积占耕地面积 25%以上。

**农产品加工示范区建设工程。**投资 50 亿，以富平、蒲城、大荔等产粮大县为基础，加快建设现代粮食物流、仓储、加工示范区；以白水、临渭、大荔、蒲城等果业大县为基础，建设现代果业加工示范区；以设施蔬菜园区为基础，加快建设设施蔬菜物流示范区；以经开区为中心，建设陕西农产品加工示范园区。

**现代农机工业基地建设工程。**投资 50 亿，建设西北农机生产基地，主要生产耕种、运输、烘干、收获等主要农机。扶持农机化农民专业合作社发展，拓展政府购买社会公共服务范畴，形成链条式社会化综合服务体系。

**休闲创意多功能农业建设工程。**以“大荔模式”推广为基础，投资 20 亿，依托各县市区农业资源、农耕文化、生产条件和自然景观，着力开发休闲农业旅游项目。

**“互联网+现代农业”建设工程。**投资 30 亿元，完善农副产品质量安全追溯体系，完善渭南农业大数据和云计算应用，建成“互联网+现代农业”运营中心。建立渭南市农业信息服务中心，健全完善 12316 农业科技信息服务平台；建立现代农业大数据服务平台、农村电子商务流通服务平台、农业物联网智慧农业服务平台。

**涉农产业服务流通体系建设工程。**投资 10 亿元，加快建设和改造一批大型农产品综合批发市场，支持发展冷链储存物流配送体系。继续开展“农超对接”，发展农产品电子商务，做强农产品知名品牌，建设一批全国农产品连锁销售网点。

**农业公共服务工程。**投资 10 亿元，加强基层农技推广服务体系建设，健全市级农业信息监测预警平台、县级动态监测点和村级监测点。

**农产品质量安全体系建设。**投资 1 个亿，建成渭南市农产品质量安全检验检测体系，建设 1 个市级质检中心、10 个县级质检站，健全农产品质量安全检验检测体系。

#### 四、促进文化旅游融合，加快发展现代服务业

充分发挥山水资源和历史人文优势，推进文化旅游、现代物流、金融

和信息服务的深度融合，应用先进适用技术和现代经营理念，改造传统服务业，大力发展新型服务业，拓展服务业新领域，加快服务业社会化服务体系建设和，打造现代服务业聚集区。

#### 14. 大力发展旅游业。

构建大华山景区旅游格局。加大资源整合开发力度，依托“山水城陵”自然人文优势，整体推进黄、渭、洛三河文化和山水风貌大景区建设，构建“一核三圈八区”旅游发展格局。积极推进华山申遗、国家地质公园申报，实施华山医疗养生中心、文化艺术中心、温泉风情小镇、古柏行景观恢复等工程，建设国家旅游度假区和世界一流精品景区。

建设精品文化旅游景区。以华山、少华山、天留山、金粟山、林皋湖为载体，打造山水旅游景观带。大力推进白水仓颉庙、唐帝王陵、司马迁祠、韩城古城、潼关古城、魏长城等景区开发建设，建设历史人文基地。挖掘整合革命历史文化资源，打造以渭华起义纪念地、习仲勋故居等为依托的红色旅游综合发展示范区。以健康和自然为主题，依托华山御温泉、洽川湿地、韩城禹门口、大荔沙苑和渭北葡萄产业园等特色农业优势，积极开发温泉养生、探险漂流、农事体验、民俗娱乐、野外露营等新型旅游产品。以鹇阳湖航空产业园和航天博物馆为平台，完善集航空航天知识普及、飞行体验为一体的新景区。推进以经开区食品加工、潼关矿山企业为载体，大力发展工业旅游。

提升旅游综合服务水平。统筹规划旅游基础设施建设，打通秦东旅游大环线，完善旅游标识系统，加快智慧旅游建设，提升景区设施配套和服务水平。实施景区升级上档，加快洽川景区、韩城司马迁祠、少华山森林公园、尧头窑生态景区申报国家 5A 景区。加强导游队伍建设，提升旅行社综合服务能力，积极与国内重要旅游城市、旅游目

的地开展旅游合作，建立旅游信息共享和客源互送机制。

## 专栏 6 旅游业重点项目

**历史文化景区。**建设白水仓颉庙、司马迁祠、韩城古城、潼关古城、魏长城开发、蒲城县桥陵国家考古遗址公园、蒲城历史文化街区、丰图义仓 5A 级景区建设、临渭宋文化生态产业园和花园古镇（御花园生态旅游）、三贤故里保护及综合开发建设、渭南老城开发保护等人文基地。

**红色旅游景区。**建设渭南起义红色旅游综合开发项目、富平红色旅游系列景区、韩城八路军东渡黄河纪念地、杨虎城纪念馆、渭南军事博览园、临渭区西北第一苏维埃政权红色旅游项目。

**自然生态和休闲旅游景区。**实施 A 级景区倍增计划，依托华山景区建设，推进华山古柏行景观恢复工程（南段）、北斗坪景区开发、道教宫观恢复工程、赛华山景区综合开发、太华湖景区综合开发、华山龙柏行古镇等项目建设。重点推进少华山森林公园景区开发、华州桥峪森林公园旅游开发、鹇阳湖天骄湖景区二期、大荔沙苑景区旅游开发、同州湖 5A 级景区、皇家沙苑旅游景区开发以及黄狗峪森林公园、潼关小秦岭金矿国家矿山公园、临渭南塬航天生态园、渭北葡萄产业园、桃花源民俗文化园等生态旅游景区建设。

**乡村旅游景区。**依托特色村镇，创新开发乡村旅游产品，扎实推进旅游扶贫，打造一批形式多样、特色鲜明的乡村旅游示范景区。

### 15. 积极发展特色文化产业。

培育文化市场。充分发挥国有文化企业示范引领作用，推动社会效益和经济效益有机统一。组建渭南文化产业投资公司，设立文化产业发展投资基金，吸引社会资本参与公共文化基础设施、重大文化产业项目和文化创意产业园区建设。引导富平陶艺公司、潼关黄河旅游公司做大做强，支持小微文化企业加快发展。实施一批重点文化产业项目，做强文体演艺、广播影视、新闻出版等主导文化产业，发挥区域文化资源优势。

实施文化精品工程。注重传统文化与现代元素结合，加强文化艺术、广播影视、文学美术精品创作，重点培育和扶持一批传播社会主义核心价值观，体现“华山风骨、渭水襟怀”精神，反映渭南发展成果的“大戏、大片、大剧、大作”。加强秦腔、迷胡、老腔、阿宫腔等地方剧作艺术创作，推动文化传承和创新发展，提升区域文化软实力。运用主流媒体、公共文化场所等资源，大力推广主流文化，统筹文化惠民工程，让文艺精品、经典走进基层、面向群众。

推动文化产业融合发展。整合文化资源，通过文化开发、整合提升、历史复原等创新手法打造一批文化旅游项目，形成“风追司马”“诗经之源”“智取华山”“文字寻根”等文化旅游品牌。加快文化与科技融合，培育发展数字传媒、动漫设计、广告会展、文化创意等新兴文化产业，建设一批中省级文化产业示范基地。强化文化与金融融合，鼓励各类金融机构支持文化产业投资，提升文化产业发展水平。推动文化和设计融合，培育壮大皮影、石刻、陶艺、纪念品等工艺美术业，形成具有秦东特色的文化产品。

#### 16. 加快发展新型服务业。

现代物流业。围绕渭南主城区陆路口岸、市区综合商贸物流园、渭南铁路物流港，完善铁路、公路综合交通运输网络，提升渭南海关监管场所平台功能，建设辐射中西部地区的物流集散中心和物流集散基地。加快建设潼关现代物流港、华州区物流园、韩城龙门物流中心、大荔汽贸物流园以及白水苹果物流港等农产品物流设施，完善物流货运站点和配送网络。实施“互联网+物流业”计划，加快物流信息化、标准化和智能化建设，培育供应链管理、物流金融、电商物流、大宗商品物流贸易等新型业态，引进培育一批知名物流企业，发展第三方物流。推动卤阳湖通用航空机场建设，发展航空会展、维修租赁、培

训等航空服务业。

## 专栏 7 物流发展重大工程

**示范物流园区培育工程。**培育经开区铁路货运物流中心，重点规划建设“一园三港”的渭南物流园区体系，“一园”即渭南市区综合商贸物流园，“三港”即：卤阳湖航空物流港、潼关物流港、渭南铁路物流港。

**现代物流提升工程。**依托渭南重要产品生产基地和铁路、公路等交通基础设施，支持建设经开区农副产品物流中心、临渭区电商物流园、大荔汽车销代货运物流中心、富平华清综合物流中心、华州蔬菜物流配送中心、白水苹果物流配送中心等物流中心工程。

**物流金融工程。**研究设立渭南市级物流业发展专项基金，支持物流基础设施建设。积极引导银行业金融机构，大力推动银企合作，加大对物流企业的信贷支持力度，提供便捷的融资、结算、保险等个性化金融服务。

科技信息服务业。推动科技与研发设计创新体系建设，加快科技成果转化服务，围绕优势和特色产业，发展科技研发、工业设计、软件设计、咨询策划等服务，搭建重点行业研发设计平台，培育市场化新型研发和服务外包新业态。建立科研开放共享机制，支持各类技术研究中心、产业技术战略联盟、企业研发中心等开展协同创新。运用大数据技术，搭建社会信息资源共享平台，推进信息资源共享交换与开放，推动政务服务、社会综合管理、公共服务等领域信息化进程，加快信息化与工业化深度融合，建设电子商务、社会信用体系等，加快实施“互联网+”带动战略，推动互联网与装备制造等优势特色产业的深度融合。

商贸服务业。科学规划布局城乡市场网点，突出抓好城市商业综合体、国际会展中心、城乡连锁超市、家居建材市场、商品物流配送中心、汽贸城、特色美食商业街区建设。加大限上商贸流通企业培育力度，大力发展电子商务，积极培育本土电商企业，引进一批电子商

务龙头企业，加快电子商务园区建设，不断创新商业模式，提升产业化水平。加强农产品流通体系建设，突出抓好农产品批发市场、农贸市场等市场建设，完善有序衔接、城乡一体的农产品现代流通体系。实施居民生活服务设施改造提升工程，加快建设一批集标准化菜市场、便利店、快餐店、配送站、再生资源回收点等为一体的社区综合服务中心和乡镇商贸中心。

健康养老产业。充分利用丰富地热资源，加快华山医养中心建设，开发养生保健、康复疗养项目，支持华阴打造成为全国健康养老产业基地。推动医养结合，大力发展居家养老和社区养老服务，建立健全医疗机构与养老机构合作机制。大力发展健康体检、健康咨询、营养辅导、母婴照料、康复中心等专业机构，推动健康旅游、健康保险服务业发展，培育大健康产业链，大力发展老年日常照料、养生保健、老龄教育、心理慰藉、康复疗养、应急救助等服务项目，构建医养结合的养老养生产业体系。积极发展体育经济，进一步拓展体育产业领域，推动体育健身休闲业、体育用品销售业、体育场馆服务业和体育培训、咨询和中介服务业发展，培育一批示范效应明显的体育企业，打造体育品牌赛事，建设鲜明特色的体育产业示范基地，引导体育消费优化升级。

## **五、构建秦东城镇群，统筹引领区域协调发展**

17. 加快推进新型城镇化。坚持“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的原则，优化城镇布局，拉大城市骨架，培育壮大中心城市，优化提升县城中心城市和重点镇，加快农业转移人口市民化，推动城乡一体化。

建设百万人口大城市。加快中心城市建设步伐，实施“北进、南优、

西融、东拓”战略，加大“一河两岸、五大组团”开发，加快西渭一体化融合发展，完善改造中心区，同步提升华州区，加快组团内部市政设施、组团之间快速干道联通，加大旧城、棚户区改造力度，加快停车场、充电桩等配套设施建设，提高雨污分流能力，强化社区、学校、医院等公共服务设施建设，提升城市综合服务功能，率先做大做强渭华城市群带，提升城市综合承载能力和辐射带动能力。到2020年，建成百万人口晋陕豫区域中心城市，面积达到100平方公里。

推动韩城实现突破发展。科学合理配置空间资源，统筹新型城镇化建设、产业发展和生态环境保护等需求，搭好城乡空间布局框架，明确城镇发展的载体和边界。按照“北林、南扩、东靠、西拓”的城市发展思路，推进韩城新型城镇化综合试点，促进与黄河沿岸区域县市协同创新发展，建设产业集聚中心、区域交通中心、商贸物流中心、金融创新中心、卫生医疗中心、公共服务中心，构建“一带两河三区四镇”的战略空间格局，打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。

加快富阎融合发展。统筹富平-阎良资源禀赋、产业基础、科技优势，创新协同发展体制机制，优化产业合作布局，大力发展航空航天、装备制造、文化旅游、都市农业等主导产业，推动基础设施、公共服务一体化，加快富阎同城化进程，推进富阎城际轨道交通、富阎快速干道等基础设施建设，实施城市水电气等市政管网设施，推动富阎一体化发展，打造西渭融合发展的先行区。

推进区域中心城市扩容提质。优化空间结构，加强基础设施建设，因地制宜发展特色产业，完善公共服务功能，聚集人口和生产要素，加快工业化步伐，打造区域中心城市。支持华阴加快推进国际旅游名市建设。推动蒲城、大荔、澄城撤县设市，打造区域副中心城市。加快合阳、潼关、

白水等县域中心城市建设。

积极培育重点示范镇。完善重点镇建设规划和公共服务建设规划，实施标准化配套建设。加快推动毗邻县城的城镇融入县城，稳步推进省市重点示范镇建设，打造成为县域副中心。加快文化旅游名镇建设，积极推进道路、供排水、供电等基础设施建设，保持延续传统格局和文化风貌，打造成为特色鲜明、宜居宜游的特色小镇。推进新型农村社区建设，高标准编制新型农村社区建设发展规划，实施社区化新农村建设工程，整合涉农资金，完善农村基层综合性公共服务设施建设，推进中心村整合，坚持规范提升一批、示范带动一批，建成 300 个标准化新型农村社区，实现 30% 的农村社区化。

提升城市品质。坚持将生态文明理念融入城市发展全过程，积极推进“地下管廊”、“海绵城市”建设。实施城市增绿扩绿工程，加大城市公园、绿地、绿道等规划建设力度，推进蓄水建湖、活水兴城，实施渭河城区段滩区退耕还湖还湿地工程，建设滨河生态休闲走廊。挖掘城市文化特色和遗址资源，建设渭南老街、名人故居、风情小镇等一批延续历史、传承文化、保护遗产的标志性工程。推进智慧城市信息化公共平台建设，健全智慧城市服务体系，加快推进智慧城市建设。推动城市绿色发展和生态保护，开展低碳城市、城镇和社区创建活动。科学定位城市功能定位、人口规模、开发边界、开发强度和保护性空间，加强城市空间开发利用管制，推进城市管理网格化、信息化、智能化，全面提升城市内在品位。

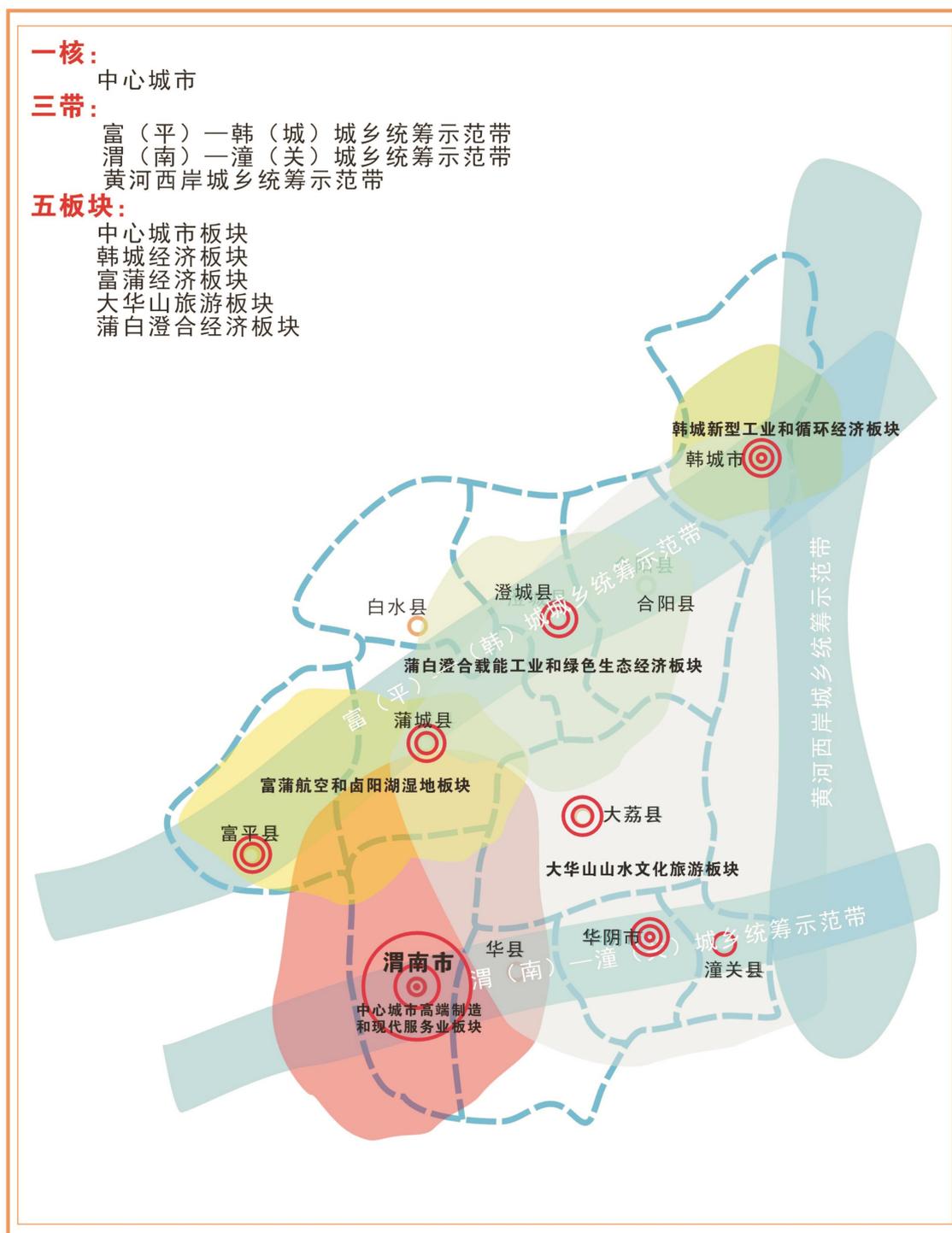
**18. 加快农业转移人口市民化。**深化户籍制度改革，健全人口信息管理制度，完善城乡统一户口登记制度。健全住房保障体系，加大城中村和城镇棚户区改造，推进移民搬迁安置房建设和农村土坯房改

造，优先确保保障性住房和移民搬迁土地供应，完善租赁补贴制度，推动落户农民享有城镇保障性住房。落实农业转移人口职业技能培训补贴政策，扩大城乡公共服务覆盖面，统筹布局和加快建设标准化教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等公共设施，健全县、镇、村三级联动便民服务网络，推动城乡公共服务均等化，实现120万农业转移人口就近城镇化。多渠道消化商品房库存，加大信贷政策落实力度，支持刚性和改善性住房需求；大力发展二手房市场、住房租赁市场，完善购租并举的住房制度，促进房地产市场健康发展。

19. 推进城乡发展一体化。加快城乡基础设施、公共服务、民生保障和生态保护一体化均衡发展，加快形成新型工农城乡关系。积极推进富（平）—韩（城）城乡统筹示范带、渭（南）—潼（关）城乡统筹示范带、黄河西岸城乡统筹示范带建设，统筹开展城乡建设用地增减挂钩和集体经营性建设用地流转试点，加强农村水电路气房厕网基础设施建设，推动城镇公共设施和服务网络向乡村延伸，促进城乡公共资源均衡配置。实施“美丽乡村·文明家园”建设工程，开展“十个一”民风建设系列活动，深化文明村镇创建，加大农村人居环境综合整治，着力改善人居环境，建设生态文明宜居的幸福家园。

20. 推动重点板块协同发展。按照板块引领思路，以统筹城乡发展、优化产业布局为导向，突出核心引领、板块联动、协调发展，加快构建“一核”（中心城市）、“三带”（富平—韩城城乡统筹示范带、渭南—潼关城乡统筹示范带、黄河西岸城乡统筹示范带）、“五板块”（中心城市板块、韩城经济板块、富蒲经济板块、大华山旅游板块和蒲白澄合经济板块）的产业与城乡互动融合发展的空间开发大格局。

## 渭南市重点板块协同发展示意图



中心城市高端制造和现代服务业板块。涵盖临渭、蒲城、高新、经开、华州、卤阳湖等地。在中心城市与富平、卤阳湖之间建设环西

发展带，打造渭富组团。依托良好的区位条件和产业基础，加强研发和创新能力培育，加快发展装备制造、生物医药、增材（3D打印）制造、新一代信息技术等高新技术与战略性新兴产业，重点发展科技研发、金融商务、文化创意、咨询设计、仓储物流、航空物流及航空旅游等现代服务业，大力吸引高端要素集聚，推动制造业服务化，促进制造业与服务业融合，打造高端制造与现代服务业基地。

韩城新型工业和循环经济板块。整合黄河沿岸资源优势，改造提升钢材、煤焦化和能源等基础产业，积极引进装备制造、新能源汽车配套、新材料等延伸产业，拉长产业链；大力发展特色农业、战略性新兴产业、物流业、文化教育和医疗产业，提升板块综合配套服务能力与水平，打造秦晋豫毗邻区域中心城市、黄河沿岸新型工业强市和国家级循环经济示范基地。

富蒲航空和卤阳湖湿地板块。突出发挥富平紧邻阎良的地缘优势，主动承接阎良航空产业转移，着力发展航空装备制造、新材料、新型商贸和红色旅游等产业，构建航空制造和现代服务业基地，打造渭南北部经济新引擎。依托卤阳湖湿地自然资源，加快湿地生态建设，打造独具特色的关中国家湿地公园。

大华山山水文化旅游板块。涵盖临渭、华州、华阴、潼关、大荔、合阳等区域。依托秦岭北麓生态休闲旅游环线、沿黄河旅游景观带，整合旅游资源及要素，统筹谋划黄、渭、洛三河文化和山水风貌大景区建设，积极开发新型旅游产品，促进文化旅游产业融合发展，打造国际山水文化旅游目的地。

蒲白澄合载能工业和绿色生态板块。涵盖合阳、澄城、白水、蒲城等区域。依托资源禀赋和龙头企业，以清洁生产和循环经济为主导方向，大力发展资源节约、环境友好型产业，加快资源整合和产业转型升级，延伸壮大特色产业链，重点加快发展煤化工、新能源、新型建材等主导产业，优化提升绿色食品与大宗粮果畜深加工等产业，培育壮大文化旅游、电子商务等战略性支柱产业，加强渭北生态建设，打造区域新的经济增长极。

**21. 打赢脱贫攻坚战。**按照“五个一批”的总体要求，坚持精准扶贫、精准脱贫，通过产业扶持、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施解决贫困人口的脱贫问题；对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口全部纳入农村低保制度覆盖范围，实行社保政策兜底脱贫。加强贫困人口精准识别、科学分类，实现精准扶贫常态化、动态管理长效化。巩固和完善专项、行业、社会精准扶贫工作机制，加大投入力度，大力实施产业精准扶贫，合力推进秦岭北麓、渭北旱塬和煤矿沉陷区易地扶贫搬迁，加大集中安置点学校、医院等公共服务设施建设力度，加快贫困村基础设施建设，改善贫困地区群众生产生活条件。创新帮扶工作机制，深化“三联三包”帮扶行动，搭建社会扶贫平台，广泛动员社会各界力量，全力推进脱贫攻坚。加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围。加大贫困人口素质教育和技能培训力度，增强贫困人口自我发展的内生动力与活力，坚定改变贫困落后面貌的信心和决心；逐级落实扶贫开发主体责任，实行最严格考核督查问责，确保各项脱贫政策落地实施，“十三五”末，实现64.4万贫困人口提前脱贫。

## 专栏 8 扶贫开发“五个一批”工程

**产业扶贫工程。**大力扶持贫困户和贫困地区发展特色优势产业，积极推进光伏扶贫、旅游扶贫、电商扶贫等精准创新扶贫项目，多途径增加贫困人口收入，带动 30 余万贫困人口实现增收脱贫。

**易地搬迁工程。**以增加贫困人口收入和改善基本生产生活条件为目标，对秦岭北麓、渭北旱塬和煤矿沉陷区等地区贫困人口进行易地扶贫搬迁，五年完成 16.1 万人搬迁任务。

**生态补偿工程。**全面落实中省重点生态功能区各项政策，开展生态补偿试点，让有劳动能力的贫困人口就地转为护林员。

**教育扶贫工程。**加大对贫困家庭劳动力接受高等教育、职业教育、高中教育以及农村义务教育阶段贫困家庭寄宿生的补偿标准，组织实施贫困户子女职业技能培训，健全完善就业培训体系，转移就业与教育扶贫 10 万余人。

**社会兜底工程。**对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力、因病致贫的人，制定个性化扶持措施，医疗救助 10.5 万人；实现低保标准和扶贫标准并轨，实行社保政策兜底脱贫。

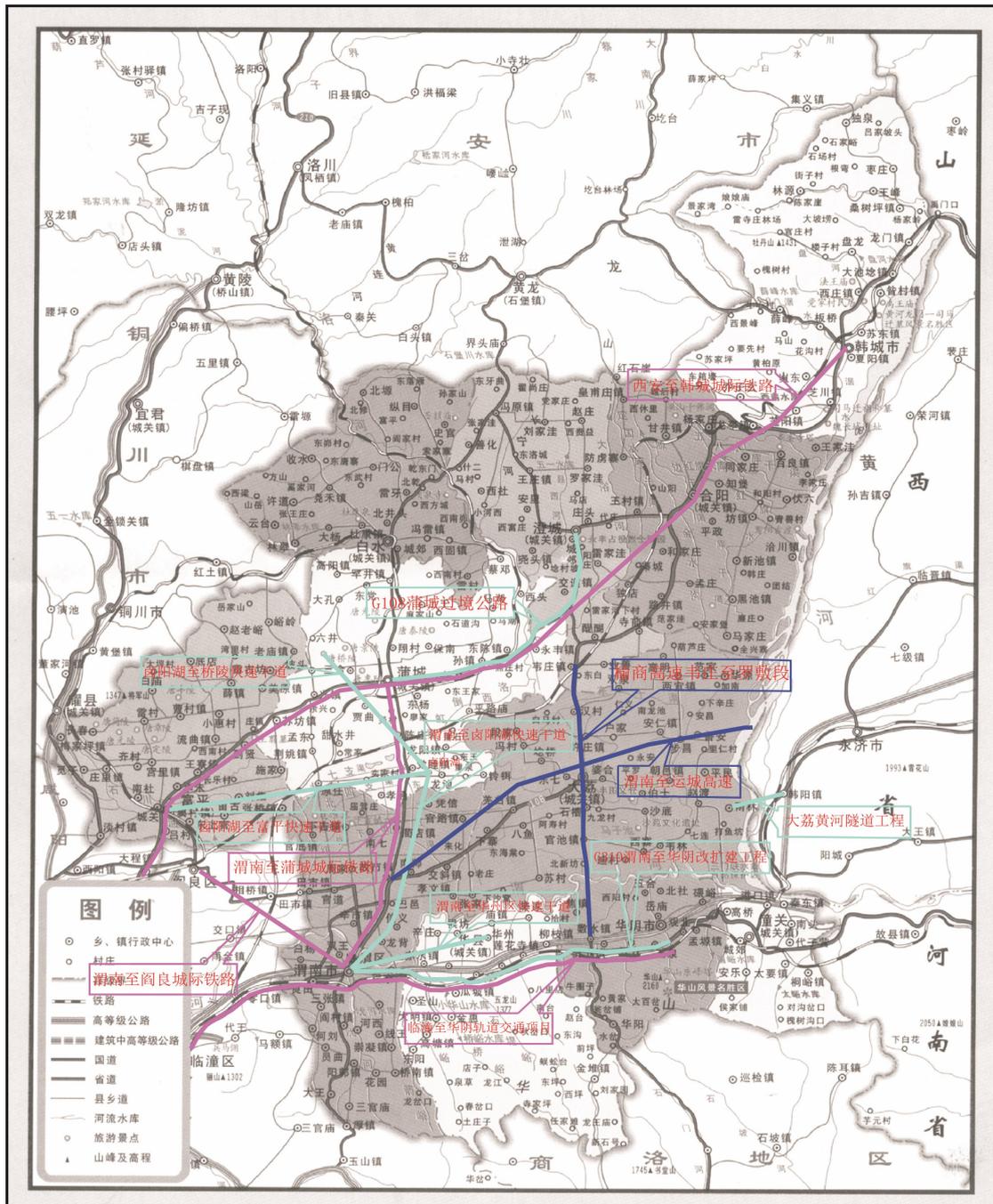
**脱贫总体目标。**2016 年全市贫困村脱贫退出 230 个、脱贫 21 万人；2017 年贫困村脱贫退出 250 个、脱贫 20.1 万人；2018 年贫困村脱贫退出 280 个、脱贫 16.5 万人；2019 年贫困村脱贫退出 120 个、脱贫 6.8 万人，四年全市贫困村脱贫推出 880 个、脱贫 64.4 万人。

## 六、完善基础设施建设，提升发展保障能力

完善交通、水利等重大基础设施建设，加快城区、园区、景区及中小城镇基础设施建设，构建布局合理、设施先进、畅通便捷、城乡共享的基础设施体系，全面实现基础设施的网络化、智能化和精细化。

22. 构建现代综合运输网络。大力推进铁路、公路、轨道、航空等交通设施建设，构建综合、智慧、绿色、平安的现代交通体系，强化渭南连接南北、辐射东西的交通枢纽地位，建成对外 2 小时辐射圈、内部 1 小时通勤圈、主城区半小时通达圈的一体化综合交通网络体系。

## 渭南市“十三五”重大交通项目建设示意图



充分发挥郑西客运专线和陇海铁路运输大通道作用，加快推进渭南-蒲城-白水、西安-韩城、临潼-华阴关中城镇群城际铁路网建设，启动中心城市轨道交通网建设。积极推进渭南-运城高速公路（渭西咸高速）、京昆高速复线、合凤高速、京昆高速与青兰高速连接线（韩

城段)、榆商高速渭南段、韦罗高速建设,建成沿黄公路、国道 310 华阴至渭南和潼关县城过境段改扩建、国道 108 合阳县城过境段、国道 327 韩城段、省道 209 蒲城过境段一级公路、关中环线渭南段改造。加快城区、园区、景区连接线建设,建成渭南-富平快速干道,实现县城以及大部分重点示范镇、文化旅游名镇通二级及以上公路。新建合阳-临猗、大荔-永济跨黄河通道,推进晋陕豫省级互联互通。以低空空域改革为契机,加快推进渭南华山、韩城支线机场建设。

### 专栏 9 路网通达工程

**铁路网。**渭南段南同蒲铁路电气化扩能改造项目、经开区物流园铁路专用线、大荔科技产业园区铁路专用线项目。

**城际轨道网。**建设西铜城际铁路富平段、西安-韩城、渭南-蒲城、渭南-华阴城际铁路网。启动中心城市轨道交通网,建设渭南市区悬挂式单轨示范线工程,华山景区悬挂式单轨示范性工程。

**高速公路网。**推进菏宝线铜川-合阳、榆蓝线黄龙-蒲城、渭南至运城高速建设,规划建设京昆高速扩容改造工程、华阴-洛南高速公路连接线,新建临潼何寨至固市高速、固市-永济高速、合阳-临猗和大荔-永济黄河通道,建成榆商线韦庄-罗敷、澄城-韦庄高速公路。

**国省干线网。**新改建一级、二级公路 500 公里,建成沿黄公路、10 个县城过境公路以及一批路网工程,国省干线二级以上比重提高到 55%。

**农村公路。**结合移民搬迁和扶贫开发,实施县乡公路改建 700 公里、建制村通畅 300 公里、通村公路完善 2000 公里、桥涵配套和危桥改造等工程 3000 延米,提高农村公路服务水平。

23. 加快渭南水系建设。统筹谋划水资源利用开发,全面增强水资源保障能力。以“二华夹槽”蓄滞洪区为重点,实施渭河南山支流治理和水资源综合利用工程,促进水系外部联通、内部循环、互为补充。加快抽黄供水、引清济酒、洛惠渠渠首加闸、洛河“引干入支”等骨干水源工程建设,全面完成小型病险水库除险加固任务。统筹利用黄、渭、洛河水资源,合理开发地下水资源,加快实施县城供水、农村安全饮水等



## 专栏 10 水系建设工程

**重点水源工程。**实施渭南市抽黄供水工程、洛河引干入支水源工程，新建澄城县长宁河水库、姬家河水库、合阳县太枣水库、临渭区东关水库、白水县厚义水库、彭衙水库、蒲城县重泉水库等小型水库工程。规划投资 21.3 亿元。

**防洪工程。**实施黄河小北干流综合治理工程，洛河、石川河治理工程、中小河流治理工程和山区河道治理工程。规划投资 55.3 亿元。

**病险水库除险加固工程。**实施石堡川、华州区小夫峪、合阳县定国、白水县林皋及第二批小（Ⅱ）型病险水库除险加固工程。规划投资 1.5 亿元。

**灌溉排水工程。**实施市属灌区续建配套节水改造工程、大型灌区泵站改造工程、大型灌区末级渠系改造工程、抽黄灌区扩灌工程和渭北排水改造工程。规划投资 60.2 亿元。

**城乡供水工程。**继续实施华州、潼关、大荔、蒲城、白水、合阳、澄城、富平 8 个县城供水管网改扩建、水厂水处理及水质监测工程和农村安全饮水项目，提高城乡供水保障能力。规划投资 16.2 亿元。

**水生态景观工程。**实施渭河综合整治二期生态景观工程、卤阳湖生态水系工程、大荔盐池洼、富平石川河城区段等生态景观工程建设，改善生态环境，提高城乡居民生活品位。规划投资 60.5 亿元。

**水土保持工程。**加强秦岭北麓、北洛河流域、北部高原沟壑区等地区的水土保持治理，完成治理水土流失面积 750 平方公里。规划投资 18.3 亿元。

24. 提升能源综合保障能力。完善能源基础设施建设，加快构建开放、多元、清洁、安全的能源综合保障体系。加快实施渭南热电联产、富平热电联产、渭北煤电一体化低热值煤发电等重点项目。加快特高压电网建设，持续推进城乡电网改造升级工程，扩建渭南 750 第二回路，进一步完善渭南 330 千伏骨干网架，加快 110 千伏及以下配电网升级改造，优化电力输配网络体系，加快智能电网建设，建设关中地区电力外送通道，提升渭南电力外送水平。加快推进“气化渭南”二期工程，实施县、镇天然气、煤层气输送管网配套设施建设。

## 专栏 11 电气管网工程

**电网工程。**建设淮东至华东±1100kV 直流工程（境内线路 118.7 公里）、陇彬至徐州±800kV 直流工程（境内线路 80 公里）等特高压电网工程。新建 750 千伏信义变至西安南二回线、750 千伏陕北至关中第二通道，线路 100 公里。新建 330 千伏澄城变、秦岭电厂 8#机、富平热电厂送出、渭南热电厂送出线路，增容改造罗敷变、高明变、栎州变，新增变电容量 120 万千伏安，线路 152.6 公里。实施 110 千伏电网项目 56 个，新扩建变电站 27 座。

**气化工程：**建成卤阳湖至白水、罗敷至大荔、合阳至澄城天然气长输管道的工程，新增输气能力 9 亿立方米。县城及乡镇气化率分别达到 60%和 30%以上。

25. 加强信息网络建设。统筹实施电子政务、智慧城市、农村信息化、网络安全工程。加快“宽带渭南”建设步伐，统筹推进第四代移动通信（4G）、无线局域网、新一代移动通信（LTE 等）无线宽带网络发展，加快城市光纤入户和农村宽带网络建设，互联网普及率达到 85% 以上，大力推进城区公共热点的公益性无线网络覆盖，城市和农村接入宽带能力普遍达到 50Mbps 和 12Mbps，建设泛在光网城市。依托省级工业云中心，建设渭南工业云服务平台，加快工业园区信息化服务平台，加快建设新一代移动通信、下一代互联网，开展有线电视网、电信网、互联网“三网融合”试点。加快“智慧渭南”建设，加大物联网技术在农业生产、城市基础设施、国土资源、河流等领域应用力度，形成遍布城乡的基础设施信息网络。

### 七、加强生态文明建设，促进可持续发展

坚持走可持续发展道路，加强生态环境保护与建设，推进资源综合利用，着力构建资源节约型、环境友好型发展模式。

26. 构建绿色安全生态体系。实施主体功能区发展战略，严格落实生态红线，加强自然保护区、重要湿地、重要生态功能区森林资源保护，合理开发建设森林公园、湿地公园、沙漠公园，科学保护和有序利用生态空间。加快黄河、渭河、洛河及秦岭北麓、渭北丘陵沟壑五大生态区建设，围绕南北山地森林化、南北台塬绿色化、中部平原园林化，继续推进秦东大地园林化建设，重点实施南北两山区水源涵养林带、南北两塬水土保持林带、中部原区田园景观经济林带建设，推进黄渭洛三河沿岸防护林、国省干线公路绿化工程，构建生态安全廊道体系。加大秦岭北麓和渭北开山采石区生态修复力度，实施韩城、蒲白、澄合采煤沉陷区治理和非煤矿区环境综合整治，推进渭北台塬、南塬水土流失治理和大荔荒漠生态系统修复。争取设立秦岭、桥山、黄河等三大国家公园，加快潼关三河口、临渭酒河、黄河大荔段、白水林皋湖、合阳徐水河等国家级湿地公园建设。到2020年，森林覆盖率达到30%以上。

#### 27. 构建循环经济体系。

推进节能降耗。全面落实能耗强度和能源消费总量控制制度，严格节能评估审查，全面推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，强化重点耗能企业监管，加大落后产能淘汰力度，实施合同能源管理，开展节能技术改造和节能技术产业化示范。严格控制煤炭消费总量，加快清洁能源替代利用，大力推广新能源电动汽车、大容量公共交通等绿色出行方式，推广一批重大节能技术产品，形成全民参与节能新机制。

## 专栏 12 节能降耗工程

**节能重点工程推进行动。**推进锅炉（窑炉）改造和热电联产、余热余压利用、节约和替代石油、电机系统节能、能量系统优化、绿色照明等重点工程。

**工业节能工程推进行动。**加快发展战略性新兴产业，大力发展节能环保产业。对全市重点耗能企业实行能源审计，对于单耗高于行业标准的企业，实施差别电价等惩罚性措施，促进企业加快节能技术改造。

**建筑节能工程推进行动。**严格执行建筑节能设计标准和规范，对达不到建筑节能设计标准和规范的建筑，规划建设部门不予验收，实施一批绿色建筑、低能耗建筑示范试点项目。

**交通运输节能工程推进行动。**发展便捷、高效、省能的节能型综合交通运输体系，在城市公交、出租汽车、城市配送等领域推广应用新能源汽车。继续推行甩挂运输，积极探索城市绿色货运配送方案。

**公共机构和商贸领域节能工程推进行动。**建立和完善全市公共机构节能管理体系和协调机制，落实各县区和市直各单位公共机构节能联络员制度，理顺和健全公共机构能耗数据统计渠道，摸清和掌握公共机构能耗情况。在商贸服务和旅游业开展节能减排行行动，加快设施节能改造，严格用能管理，引导消费行为。

**绿色照明节能工程推进行动。**重点推广高效照明财政补贴节能灯、LED灯、太阳能照明灯等绿色照明产品。

**实施合同能源管理推进工程行动。**加快推进合同能源管理项目实施，培育和建设推广一批合同能源管理示范项目。

**重点用能企业能源管理优化工程推进行动。**加强对重点耗能企业的监督管理，落实能源统计和计量制度，编制节能规划和实施方案。

**组织实施节能减排人才工程推进行动。**强化节能减排监管能力建设，健全市、县两级节能减排管理机制，对重点用能企业落实节能专职人员。

**实施污染物减排重点工程推进行动。**推进城镇污水处理设施及配套管网建设，改造提升现有设施，强化脱氮除磷，大力推进污泥处理处置，加强重点流域区域污染综合治理。

加强资源节约。严格落实节约集约资源综合利用政策规定，强化水、土地、矿产等资源利用全过程管理，大幅降低资源消耗强度。加强用水需求管理，建设节水型社会。严格土地用途管控，推广应用节地技术和模式。加快推进绿色矿山建设，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。建立健全资源性产品价格机制和环保收费制度，提高能源资源利用效率。

大力发展循环经济。实施循环发展引领计划，加快构建资源循环产业体系，大力发展循环农业，组织开展工业园区循环化改造，全面推行清洁生产，实施再生资源回收体系建设工程，推动矿产资源和工业废水、废气等再生利用，建设循环型服务业，推进垃圾分类处理。推进餐厨废弃物资源化、无害化利用试点城市建设。积极开展循环经济试点示范行动，推动韩城循环经济园区、高新区循环经济产业示范区、华州工业园、蒲城清洁能源化工园、合阳工业园、白水雷公产业园、潼关黄金工业园区等园区循环化改造，全面推动循环经济发展。

## 28. 强化环境治理及应对气候变化。

抓好重点领域污染防治。继续加大大气污染综合治理，实施“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划，推动全市燃煤减量替代，加快电力等高耗能行业超低排放改造，进一步提高城市环境空气质量。实施清净水体工程，推进新一轮渭河治理三年行动计划，确保河流水质稳步提升。实施农村环境综合治理工程，重点抓好生活垃圾、畜禽养殖、农药化肥等面源污染，建设一批农业清洁生产示范区。建立土壤环境监测和评估机制，开展污染土壤修复试点示范项目。

加强环境保护监管。严格执行环境影响评价和污染物排放许可制

度，减少化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量。完善环境监管体制，建立覆盖所有资源环境要素的环境监测网络体系，提高环境监测、执法、应急工作水平。加强危险化学品的放射源全过程安全监管，强化环境风险预警和防控。

积极应对气候变化。促进产业结构、能源结构优化升级，严控化石能源消费，大幅降低温室气体排放。积极推进气象现代化建设，完善气象监测、预警和预防机制，提高城乡建设、农、林、水资源等重点领域和脆弱生态地区应对气候变化能力。加快再生能源建设，提高风电、太阳能光伏、生物质等再生能源比重，继续实施重点区域绿化和水土保持工程，增强森林及生态系统碳汇能力。持续推进低碳城市创建，探索开展企业碳排放权市场化交易，引导低碳消费、倡导低碳生活，建设低碳社会。

## **八、提高公共服务功能，实现社会包容共享**

坚持把保障民生、改善民生作为根本出发点和落脚点，加强社会事业建设，推动基本公共服务均等化，构建和谐新渭南。

**29. 着力提升教育现代化水平。**坚持教育优先发展，提高教育质量，基本实现教育现代化。加快学前教育推进工程，全面普及学前3年教育。统筹城乡教育资源，加快“千校达标”工程建设，继续实施“全面改薄”，补足中心城区和县城学位，推进县域义务教育均衡发展通过国家验收。加快普通高中标准化建设，实施高中教育质量提升工程。启动实施从学前1年到高中阶段13年免费教育。推进特殊教育和社区教育发展，改善特殊教育学校办学条件。提升教育信息化基础设施和应用能力。构建市域教育治理体系，全面推行中小学校长职

级制，全面实施素质教育。加强教师队伍建设，建立教师退出机制。创新发展职业教育，以渭南职教园为载体，整合县市、行业职业教育资源，加强职业教育实训基地、特色专业、“双师型”教育队伍建设，促进职业教育与普通教育互通融合，开展“五年制”高职学校建设向应用技术型转变。支持渭南职业技术学院、渭南技师学院创建国家骨干院校和申办本科教育，进一步提高陕西铁路工程职业学院等职业教育质量和水平，支持韩城职业技术学校升等，积极推进职业教育产教、校企融合发展，打造渭南职教品牌。深化教育对外交流合作，鼓励国内外知名高校来渭设立分校或联合办学，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，推动民办教育事业健康发展。建立和完善公民终身教育体系，提高全民整体素质。

### 专栏 13 教育事业重点工程

**学前教育。**新建 91 所公办幼儿园，推进 500 户以上安置点幼儿园配套项目建设。

**基础教育。**加快“千校达标”工程步伐，确保“十三五”期间内全市规划内学校达到标准化。推进县城以上城区中小学建设，每年支持新建、改建、扩建 15 所小学和初中。全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加快义务教育学校标准化建设。支持全市 12 所普通高中教学、实验及学生生活设施等建设，改善普通高中基础设施条件。

**职业教育。**重点建设 3-5 所特色高职学校、1 所特色技师学院、7 所特色中等职业学校（含技工学校）；建设 14 个中等职业教育精品专业，10 个高等职业教育特色专业；在中等职业学校建设 7 个省级实训基地；建设省级示范职业教育集团 1 个。

**教育信息化建设。**完成各级各类学校信息化基础设施建设，促进城乡均衡；建成渭南市基础教育资源平台，完成“人人通”平台建设；全市教育系统实现管理信息化，提高教育信息化应用水平。

### 30. 全面加强文化建设。

提高公民文明素质。加强社会主义核心价值观宣传教育，扎实推进文明城市创建工作，深入开展社会公德、家庭美德、职业道德和个人品德教育，进一步提高全民文明素质和公共道德水平，形成诚信互助、开放包容的人文环境。深入开展“书香渭南”全民阅读活动，办好“东秦讲堂”、“市民学校”、“道德课堂”，积极推进思想道德和社会诚信建设，唱响渭南声音、展示渭南魅力。

健全公共文化体育服务体系。统筹规划各类公共文化资源，加快文化体育基础设施建设，完善市、县、镇（街道）、村（社区）四级公共文化体育服务网络，推进县（市、区）“两馆一中心”、镇村文化体育示范点建设。实施文化惠民工程，加大“1元剧场”模式宣传和推广，创建国家公共文化服务体系示范区。大力弘扬中华民族优秀传统文化，促进民间文化交流与创新，广泛开展公益性文化服务。大力发展竞技体育，普及青少年足球运动，加快中小学足球场地建设。实施体育健身工程，加快渭河沿岸全民健身长廊工程建设，推进全民健身活动蓬勃开展。支持社会力量参与提供公共文化服务，建设一批文化大院、文化中心户。鼓励群众自办文化，广泛开展特色民俗文化活动。

#### 专栏 14 文化设施建设工程

**市级重大文化设施。**渭南市第一图书馆改造项目、渭南市第二图书馆、渭南市美术馆、渭南市电影传媒大厦。

**县级两馆一院。**改扩建不达标的县级图书馆、文化馆。整合县级图书馆、文化馆、影（剧）院，建设集图书阅览、文化信息资源共享、文艺演出等多功能县级综合文化中心。

**基层文化服务设施。**整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设镇（街道）、村（社区）综合性文化服务中心。

**公共文化示范项目。**每年支持2个“一县一品”、“一镇一品”示范项目，共扶持11个县（市、区）、100个示范项目。

**广播电视户户通工程。**统筹有线、直播卫星、地面无线电视，重点解决10万户移民搬迁户收听收看广播电视节目问题。到2020年，实现广播电视全市覆盖。

**无线数字化覆盖工程。**实施广播电视节目无线数字化覆盖工程。到2020年，实现中、省15套广播电视节目无线数字化覆盖。

**应急广播网建设工程。**完成县级应急广播播控平台，建成市、县、镇、村应急广播体系。

**无线发射台建设工程。**完成11座承担中省市广播电视节目的无线发射台机房、铁塔、道路、围墙等基础设施建设，进一步改善无线发射台工作环境，提高无线传输覆盖基础设施保障能力。

加强文化遗产的保护与传承。完善非物质文化遗产名录，加强代表性传承人队伍建设，加大非遗传承展示馆等基础设施建设，打响富平石刻、澄城黑陶、华阴老腔、华州皮影、韩城行鼓、蒲城麦秆画、合阳线戏、同州梆子等知名品牌。传承保护、创新发展戏曲艺术，扶持基层院团健康发展，全面繁荣文艺创作，提升区域文化软实力。加强档案资源、档案安全和档案基础设施建设，实施渭南档案馆建设项目，推进档案管理技术创新和信息化，拓展社会服务领域，大力推进档案文化建设，提升档案公共服务能力。

**31. 加快医疗卫生事业发展。**加强基本公共卫生、基层医疗卫生服务体系建设，实施县级医院能力提升、医疗卫生服务体系、人口健康信息服务平台、“健康城市”建设工程，提升县区医院、乡镇卫生院、院前急救、村卫生室等基础设施和诊疗服务水平，推进县镇村医疗一体化。依托渭南职业技术学院等职业教育资源，加大镇、社区卫生院和行政村医疗专业全科医生的培训力度，进一步提升基层医技水

平和服务能力。全面落实基本公共卫生服务项目，做好爱国卫生、传染病防控、慢性病社区防治、妇幼保健等工作，拓展提升市民健康信息系统。创新中医医疗保健服务功能和水平。实施国家基本药物制度，规范医疗行为，合理控制医药费用。鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业，加快形成多元化办医格局。强化医疗质量监管，完善纠纷调节机制，构建和谐医患关系。

### 专栏 15 卫生计生事业重点工程

**健康促进。**创建健康示范城市，建设一批健康示范县，实现国家卫生城市 and 省级卫生县城全覆盖；建设市级健康教育服务基地。

**公共卫生。**建设市级和 4 个县级疾病预防控制中心实验室业务楼，100%的市级和 90%的县级疾病预防控制中心达到国家标准；建设市级和 2 个县级传染病诊疗中心；建设市级和 10 个县级精神卫生中心；启动市中心医院康复中心、心脑血管病及肿瘤病住院楼项目，支持 10 个县级综合医院公共卫生服务能力建设；健全市县卫生计生综合监督体系；扩大国家免疫规划；农村户卫生厕所普及率达到 85%。

**母婴健康。**全面实施孕产妇系统保健免费基本服务和贫困地区儿童营养改善项目，建设市级和 10 个县级妇幼计生保健服务中心；市儿童医院投入使用，启动市级和 3 个县级妇幼健康院二期工程以及 12 个危重孕产妇和新生儿转诊救治中心规范化建设。

**医疗服务。**建设市、县、镇三级脑卒中、心猝死等绿色抢救体系、突发公共卫生和防控应急救援救治体系；建成 5 支市级应急救援医疗队；完善全市血液安全筛查实验室和血站基础设施；新建 1 个国家级、10 个省级和 60 个市级重点临床专科；建设市级医疗保健基地。

**基层能力。**每县建设 1-3 个区域重点卫生院，支持 105 个镇卫生院、15 个社区卫生服务中心及村卫生室规范化建设；实施农村订单定向医学生免费培养、住院医师（助理全科医生）规范化培训和县级临床技术骨干培训项目，为基层招聘大学生 1000 名。

**幸福家庭。**实施计划生育家庭创业和特殊困难家庭扶助工程，创建国家级幸福家庭示范市、5个省级幸福家庭示范县；每县区建成2-3个医养结合示范养老院。

**中医药。**启动市中医医院建设项目，建设5个县级中医医院，创建1个国家区域中医医疗中心、1个中医专科诊疗中心、1个中西医结合示范基地、1个中医药特色康复和医养结合示范基地；市中医医院和县级中医医院分别达到三甲和二甲标准。

**信息化建设。**建成市县信息化平台，完善健康档案、电子病历数据库，全面应用公共卫生、计划生育、医疗服务、药品供应、远程会诊等信息系统，普及居民健康卡，实施“互联网+医疗”和大数据服务工程。

**32. 积极扩大社会就业。**全面实施就业促进工程，多渠道增加就业岗位，落实创业扶持政策，促进创业带动就业。加强公共就业服务标准化建设，完善城乡公共就业创业和人才服务体系，提高就业服务能力。全面落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，支持失业人员、城镇退役军人灵活就业和自主创业。实施新生代农民工职业技能提升，积极组织农村剩余劳动力转移就业，完善困难群体就业培训、就业援助和失业调控机制，切实维护劳动者合法权益。

**33. 健全社会保障体系。**加强社会保障体系建设，积极推行“五保合一”，健全完善城乡一体化社会保障体系，逐步缩小参保人群保障水平差距。健全社会保障待遇调整机制，逐步提高社会保障水平。建立统筹城乡、覆盖全民的医疗保障体系，健全城乡基本医疗卫生制度，推动城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度并轨，全面实施大病保险制度。加快社会救助体系建设，完善优抚安置和救灾应急保障机制，加大弱势群体、失独家庭救助力度，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等社会福利由补缺型向适度普惠型转变。积极做好农村社会养老保险工作，建立多层次养老保险体系。加快殡仪馆、公益

性公墓建设。加大保障性住房实施力度，有效解决中低收入群体和特殊困难家庭住房问题。

## 专栏 16 社会服务工程

**社会养老服务体系**建设。新改建 31 个医养结合养老服务机构，新增床位 6100 张。建设区域敬老院 10 个，新增床位 1500 张。新改建 70 个社区养老服务站、60 个社区日间照料中心、259 个农村幸福院，实现城市社区居家养老服务设施和老年人日照中心全覆盖，农村幸福院覆盖 80% 的农村社区。新建渭南市老年公寓小区，设计床位 3000 张。

**城乡社区服务体系**建设。新建社区服务中心（站）89 个、社区室外活动广场 85 个，实现城市社区全覆盖。新建 600 个、改扩建 770 个农村社区服务中心。

**防灾减灾体系**建设。建设市本级和合阳、华阴 3 个救灾物资储备库，在全市范围内建设综合减灾示范社区 35 个。

**孤残困境儿童保护设施**建设。扩建市未成年人保护中心，新建华阴、澄城、大荔、富平、蒲城、合阳、白水、潼关、华州等 9 个未成年人保护中心，达到每县有一座未保中心。新建富平县儿童福利院。

**基本殡葬服务体系**建设。新建华州、潼关殡仪馆，实施临渭区殡仪馆搬迁，实现每县一座标准化殡仪馆。酒湖塔园改建为市级公益性公墓，新建潼关、澄城 2 个城市公益性公墓，实现每县一座公益性公墓。新建 500 个农村公益性公墓，“十三五”末全市达到 703 个，覆盖率 37%。

**精神卫生康复能力**建设。新建 1 所市级精神卫生福利机构。

**优抚安置服务体系**建设。支持国家级、省级和市县级烈士纪念设施维修改造，新建白水、潼关 2 个烈士陵园，维修国家级烈士纪念建筑物蒲城县永丰烈士陵园，省级华州区渭华起义纪念塔、合阳县烈士陵园、澄城县烈士陵园，市级临渭区王尚德烈士陵园以及县级大荔县荔北烈士陵园、富平县薛镇烈士陵园。

**婚姻登记服务设施**建设。新建临渭区、华州区、华阴市、富平县、澄城县 5 个婚登处，临渭区达到国家 5A 级，华州区、华阴市、富平县、澄城县达到国家 3A 级；改扩建大荔县、潼关县、合阳县、蒲城县、白水县 5 个婚登处。2020 年，全市均达到国家等级婚登处。

34. 促进人口均衡发展。科学制定人口发展规划，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，加强对计划生育特殊困难家庭的关爱，综合治理出生人口性别比，促进人口均衡发展。推进人口发展信息化建设，完善人口数据信息平台，提高人口服务管理精细化水平。加强流动人口规范化管理，健全留守儿童教育、未成年人保护、妇女关爱体系，保障妇女儿童合法权益，严厉打击暴力侵害、拐卖儿童等违法犯罪。

## 九、全面推进创新发展，不断增强内生动力

35. 推动管理体制创新。以列入国家中小城市综合改革试点市为契机，加快重点领域改革，积极构建有利于科学发展的机制体制，增强发展动力，提升发展活力。

深化行政管理体制改革。推行政府权力清单和责任清单制度，全面取消非行政许可事项，强化事中事后监管。推进政府机构和公共服务改革，强化政府在战略规划制定、市场监管和公共服务方面职能。稳步推进政企分开，完善政府向社会购买服务政策，推进行业协会、商会与行政机关脱钩，促进社会化组织健康发展。深入推进事业单位改革，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。持续推进商事制度改革，加快建设统一开放、竞争有序的市场环境。继续支持韩城省内计划单列试点市改革，积极推进国家中小城市综合改革试点和富平县庄里镇小城市培育试点，加快市区管理体制改革，理顺管理体制，激活地方自主发展活力。

推进现代市场体系建设。深化国有企业改革，改革国有资本授权经营体制，实现国有资产保值增值。推进城投、华旅、产投三大市属国有企业改革发展，加快推进城市供水体制改革、华山管理体制改革。继续支持民营企业和混合所有制企业发展，开展混合所有制改革试

点。进一步放开民间资本投资准入条件，支持企业参与国有企业改制重组。进一步优化政务服务环境，健全社会服务体系，依法保障经济主体合法权益。规范土地征收和使用权出让制度。深化土地有偿使用制度和探矿权、采矿权有偿使用制度改革。完善工程建设项目招投标制度。深化政府采购制度改革，推进产权交易市场建设。健全社会信用体系，加快形成信用信息共享机制。

深化投融资体制改革。以市政设施、交通水利、公共服务、生态环保等领域为重点，全面推进政府与社会资本合作（PPP）模式。创新财政资金投入方式，通过支持设立产业基金、拨改投、资本金注入等方式，积极吸引社会资本，提高政府投资的放大效应。全面推行网上并联审批核准制度，精简投资项目前置审批事项。建立上市后备企业资源库，实行滚动培植，支持企业上市融资。

深化财税金融体制改革。建立全面规范、公开透明的预算制度，合理划分事权和支出责任，完善一般转移支付制度，积极推进专项资金管理改革，健全政府债务管理和风险预警机制，依法加强税收和非税收入征管，建立规范的消费型增值税制度。健全县级基本财力保障机制，开展镇级财政试点工作。加快推进金融改革创新，积极引进各金融机构和投资集团，有序推进农村商业银行、村镇银行等地方金融机构和小额贷款公司发展，推动区域性产权交易市场、大宗商品交易场所建设，支持设立创业投资基金、风险投资基金。加大“三农”保险发展力度，构建与实体经济相适应的金融保险服务体系。积极稳妥地发展“互联网+金融”，发展金融创新服务聚集区，支持设立各类新型金融服务平台。完善各类金融中介服务组织，发展新型金融业态。

深化农村综合改革。深化农村集体产权制度改革，开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，深化农村土

地承包制度改革，健全耕地保护和补偿制度，切实维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等。分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，深化林业和水利改革。加快构建新型农业经营体系，推动土地经营权规范有序流转，创新农业社会化服务体系，培育壮大职业农民队伍，健全工商资本租赁农地的监管和风险防范机制，全面深化供销合作社综合改革。完善农村农业投入稳定增长机制，加快农村科技、金融制度创新。

完善社会事业制度改革。深化文化体制改革，创新文化管理经营机制，支持文化旅游融合发展，创建国家公共文化服务体系示范区。加快教育综合体制改革，促进资源合理配置和教育公平，全面优化素质教育机制，完善教育治理体系，促进传统教育方式向现代教育方式转变。推进医药卫生体制改革，加快市县公立医院综合改革，建立健全分级诊疗制度，全面实施医疗服务县镇一体化改革。强化食品药品安全监管体制改革，推进监管体系向基层延伸，完善质量标准和安全准入制度，建立质量追溯体系。

健全生态文明体制机制。严守资源消耗上线、环境质量底线、生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，推进环境污染第三方治理。推进排污权交易试点，健全生态环境保护主体追究制度和环境损害赔偿制度，落实各项资源税政策。完善生态文明评价考核体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，实行差别化考核制度，强化生态文明建设。

**36. 推动发展空间创新。**加强政府统筹和政策引导，强化开放包容意识，进一步拓展发展新空间，推进开放型经济发展。

积极参与“一带一路”建设。加强友好城市间交流合作，对接落实我市与福州市战略合作框架协议，开展宣传推介活动，联合打造海

陆丝路新起点。加强与国内外大企业大集团合作，推动新加坡等在渭合作共建产业园区。大力实施“请进来”与“走出去”战略，鼓励高新技术产业园区主动承接“一带一路”沿线高端产业转移，积极与丝路沿线国家在设施联通、商贸物流、教育卫生、文化旅游等领域开展合作，推进“中哈人民友谊园”和中外文化交流基地建设。

推进国际友城交流合作。推动和加强我市与俄罗斯共青城、美国北拉斯维加斯市、韩国昌原市友好城市建设，积极与哈萨克斯坦阿拉木图州、吉尔吉斯斯坦阿拉梅地区、新西兰黑斯廷斯市签署友城合作备忘录。继续深化与东北亚机械联盟、韩国龟尾市、匈牙利赛格德市的友好城市关系，进一步拓展国际友好交流渠道，积极开展友好城市间多领域实质性合作。

加快贸易通关便利化。以渭南海关通关为契机，积极与边疆、沿海港口联系，健全大通关联动机制，构建东西货物运输大通道，实现贸易通关便利化。支持有条件的企业对外开展加工贸易、劳务合作等，鼓励有竞争力的企业开拓国外市场、扩大产品出口及对外投资，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。

推进西渭一体化发展。建立西渭融合联席会议制度，制定年度行动计划，重点围绕交通同城、信息同网、区域合作、产业联盟和要素服务开展对接与合作，稳步推进文化教育、医疗卫生和社会保障等方面的一体化，实现物流、人流、资金流和信息流等生产要素在两地高效、自由流动。

加强晋陕豫黄河金三角区域合作。建立务实合作、设施联通、资金短缺和利益分配等协同机制，构建完善的市场环境，共同承接东部产业转移，促进区域内产业、社会和生态的协调发展。积极申报、争取组建晋陕豫黄河金三角农商银行，设立渭南总部，加大农村基础设

施、特色农业和农产品加工等方面投融资支持。

**37. 推动科技进步创新。**促进科技资源统筹开放共享，完善企业产学研协同创新机制，支持市内企业联合各类高校、科研院所建立科研合作机制，积极争取设立增材制造国家创新中心，加快陕西增材制造研究院建设，培育发展市场化新型研发机构、研发服务外包等新业态。健全科技创新服务体系，培育发展第三方检验检测、技术转移、知识产权、科技咨询等专业化服务，推动国家钼产品质量监督检验中心、农产品检验检测中心建设，培育一批国家级和省级检测实验室。积极推广“孵化和投资”等孵化模式，鼓励高新区、经开区、卤阳湖与企业、社会资本投资建设创新孵化器，提升科技成果孵化能力。推进科技与金融深度融合，以渭南高新区、韩城市为试点，鼓励金融机构建设科技银行，开展科技保险、科技担保、知识产权质押等综合科技服务。建立技术中试基地，形成创新驱动、生产驱动和资本驱动相互助推的发展模式。年专利授权量达到700件以上。建成国家级技术中心4家，省级技术中心25家，科技服务机构30家。

**38. 推动大众创业万众创新。**完善大众创业、万众创新政策环境、制度保障和公共服务体系，设立渭南市创新创业引导基金和渭南天使基金，盘活各类园区、闲置厂房、商务楼宇等资源，发展“互联网+”、电子商务等新技术，高标准建设一批创新创业基地、创新创业街区 and 社区。大力引进高层次创新创业人才（团队）、中省院士专家来渭创办高新技术企业，与市域内企业合作开发、转让科技成果。鼓励高校、科研机构专业技术人员离岗创业，鼓励符合条件的企业通过股权、期权、分红等方式激发科研人员创业。支持渭南籍能人、大学生和退伍士兵回乡创办各类经济实体，加快科技型中小企业发展，落实扶持中小微企业发展各项优惠政策。加强创业创新知识普及教育，建立创新

创业服务中心，完善创业辅导、项目评估、政策咨询等服务，激发大众创新创业热情，促进创新型城市建设。

**39. 推动创新型人才队伍建设。**坚持人才优先发展战略，牢固树立人才资源理念，优先推动人才制度创新、结构调整、投资保障，以高、精、尖、缺人才为重点，统筹各类人才队伍建设。坚持培养和引进并重、引人和引智并举的人才政策，积极引进高层次专业人才、高技能人才，打造高层次创新创业人才队伍建设。加快实施渭南市三个“百人计划”、“青年科技军团”等人才工程，加大创新型科技人才、企业家人才、高技能人才、农村实用人才、党政管理人才的培养，建立多层次、全覆盖的人才培养开发格局。不断完善服务保障体系，健全人才流动配置机制，形成人才公平、自由、包容、开放的流动环境，激发人才创造活力。

## **十、凝聚全市智慧力量，全力实现跨越发展**

**40. 加强党的建设。**坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，提高各级干部领导经济社会发展的能力和水平。加强对发展的统筹协调，明确工作重点，创新发展模式，提高发展质量。加强实践锻炼，增强驾驭全局、处理复杂问题的能力。推进学习型党组织建设，创新干部教育培训机制，加强各级领导班子和干部队伍建设，增强推动科学发展、促进社会和谐的能力。深化干部人事制度改革，形成有利于科学发展的用人导向。严明政治纪律，健全对重大决策部署执行情况的纪律保障机制，确保政令畅通。加强党的基层组织建设，深入开展创先争优活动，弘扬先进、树立标杆，引导广大党员带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气，形成干事创业、勇争一流的浓厚氛围。严格执行党风廉政建设责任制，继续推行岗位廉政风险防控“一岗双责”制度，强化权力运行制约和监

督，形成风清气正的良好环境。

#### 41. 推进法治渭南建设。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，保障人大依法行使监督、决定重大事项和任免权，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，拓宽代表监督和民主协商渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权。积极做好民族、宗教、对台、侨务工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体依法参与社会管理和公共服务的作用。加强和改进政府立法，建立地方立法工作机制。坚持立改废释并举，加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等重点领域立法，形成地方法规规章体系。加强基层群众自治制度，健全基层群众自治机制和监督机制，提升自治和服务能力。

加快法治政府建设。推进市县政府依法全面履行职能，强化各级行政机构履行职责法定化。完善依法决策机制，规范重大行政决策程序，确保重大决策按法定程序作出。完善依法行政制度体系，深化行政执法体制改革，规范行政执法程序，提高执法效率和规范化水平。强化行政权力的监督制约，明确行政执法事项和内容，健全行政部门权力清单，推进政府服务法治化。加大政务信息公开力度，增强政务工作透明度，打造阳光政务。

着力推进司法公正。进一步深化司法体制改革，推进司法人员分类管理制度改革。严格规范司法行为，完善司法责任制，完善落实错案防止、纠正和责任终身追究机制。加强人权司法保障，健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则制度。优化司法职权配置，健全人民陪审员、人民监督员等保障人民群众参与司法的有效机制。推进政法队伍专业化和职业化建设，提高政法队伍职业素养和专业水平。

强化普法和法治监督。全面推进法治建设，统筹做好普法、执法、司法工作。深入开展法治宣传教育，完善领导干部带头学法、模范守法制度，引导广大群众学法遵法、守法用法，依法履行责任、表达利益诉求。健全社会普法机制，推进板块式普法，建立社会“大普法”工作格局。推进公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，扩大法律救助范围。完善律师执业权利保障机制和违法违规执业惩戒制度。加快科学的法治建设指标体系和考核标准建设，健全行政监督和问责制度。创新法治人才培养机制，加强法制机构和法律服务队伍建设。

#### 42. 加强和创新社会治理。

优化社会治理结构。发挥社会组织在社会治理中的主要作用，创新城乡群众基层自治和社区管理，建立互联互通机制，形成社会管理和服务合力，实现社会治理信息化、现代化。加大依法治访力度，健全利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，积极预防和消除各种不稳定因素。严格执行重大决策、重大项目社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少各种影响社会稳定的问题发生。推进民族工作法制化，依法管理民族宗教事务，稳妥处置涉及民族宗教因素矛盾纠纷，维护民族团结宗教和谐社会稳定。加强国防设施建设，深入开展“双拥”工作，推进军地融合发展。

健全公共安全体系。完善粮油储备体系、粮油食品质量安全检验检测体系和追溯体系，健全粮油应急供应保障。完善食品药品监管体制，强化食品药品安全监督管理。健全突发公共事件预警体系、应急救援和社会动员机制，进一步提升风险防范和危机管理快速反应处置能力。严格落实安全生产制度与监管责任，完善气象、地质、地震等防灾减灾体系，加强人民防空体系建设，增强城市公共安全应急保障能力。推进平安渭南建设，完善社会治安综合治理体制机制，建立健

全以信息化为支撑的社会治安立体防控体系，持续提升人民群众的安全感。

43. 优化提升发展软环境。进一步解放思想，跳出渭南看渭南，全面树立国际化理念。以市场决定产业的进退取舍，以市场竞争成败作为评判经济发展的标准。大力倡导敢想敢干、敢于拼搏、善于竞争的精神。大力推进体制机制创新和制度创新，使创新成为渭南最显著的标志，让创新、创造成为渭南人的一种工作态度和生活习惯。加快服务型政府建设，加快转变政府职能，简化办事程序，提高服务效率，完善“一站式”办公和“马上就办”服务制度。优化提升投资软环境，不断完善经济发展的法制环境，增强全民法制意识，规范政府、企业、市场行为，彻底杜绝“三乱”现象。加快社会诚信体系建设，继续实行投资环境评估制度，落实投资环境“一票否决制”，营造“亲商、扶商、富商、便商”的良好氛围。

44. 坚持项目带动战略。以规划为指导，围绕产业发展、基础设施和民生工程，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批事关全市经济社会发展全局的重大项目，扩大投资规模，提高投资效益。加强财政资金保障，编制实施好年度财政预算，加强存量整合，优化增量安排，健全财政支出优先满足社会公共需求的保障机制，重点加大对义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障和福利、公共文化服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入，为规划实施和目标任务完成提供有力的财政资金保障。

45. 全力扩大招商引资。创新招商模式，从单纯引资向引进技术、人才和管理相结合转变，从传统招商向产业链、产业集群和工业集聚

区招商转变。坚持招大引强，持续推进央企、省企及民企进渭，强化以重点项目支撑规划落实，重点围绕先进制造业、高新技术产业、新能源、节能环保、现代服务业、文化旅游、交通设施等重大项目，面向世界 500 强、私募股权投资基金、大财团深入开展招商推介，全力引进高端产业和战略投资者。完善重大项目推进机制，确保招商项目顺利实施。

#### 46. 加强规划组织实施。

加强组织领导。坚持把推进规划实施作为政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责的重要依据，加强对规划执行的统筹协调，成立渭南市“十三五”规划实施工作领导小组及办公室，统筹负责“十三五”规划的组织协调和推进落实。各县（市、区）、各部门要成立相应的工作机构，进一步明确工作重点，逐层建立责任机制，完善相关工作措施，推动规划的加快实施。

建立落实机制。规划纲要确定的约束性指标和公共服务、社会管理等领域的任务，要纳入各县（市、区）、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，科学制定分解落实方案，对规划的各项指标和重点任务要逐县（市、区）、部门进行分解落实，严格落实市委、市政府目标责任考核评价实施办法，充分发挥考核指挥棒作用。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，加快推进规划体制改革，积极推进“多规合一”，建立各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。市级部门要组织编制好市级专项规划，围绕规划纲要确定的战略目标、重点任务、重大项目等进行细化落实，形成落实规划纲要的重要支撑和抓手。各县（市、区）要结合自身实际，认真贯彻落实中省和市委、市政府的战略意图，突出区域特色，编制实施好县市区发展规划，切实做好与本规划发展战略、主要目标、重点

任务的协调和约束性指标的衔接，确保市级规划在县市区落到实处。

健全监测评估制度。狠抓规划推进落实，加强对规划实施情况跟踪分析，自觉接受市人民代表大会及其常务委员会的监督检查。各部门要坚持问题导向，强化对规划实施情况跟踪分析，对重点领域的发展情况适时开展专题评估。发挥专家智库作用，充分凝聚各界智慧，为推动渭南市重大战略的实施提供智力支持。在规划实施的中期阶段，由市政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交市人大常委会审议。根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订时，由市政府提出意见，报市人大常委会批准。

加快建设富裕和谐文明绿色开放的新渭南，如期全面建成小康社会，是时代赋予我们的历史使命和光荣任务。全市广大人民群众要紧密团结在以习近平为总书记的党中央周围，在市委的正确领导下，进一步解放思想、大胆实践、开拓创新、乘势而上，为全面完成“十三五”规划目标任务、开创渭南美好未来而努力奋斗！

## 渭南市“十三五”规划主要指标

(请插入表格)

# 关于《渭南市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》的说明

## 《纲要》起草组

### 一、《纲要》形成过程

“十三五”是全面建成小康社会、如期实现第一个百年目标的决战期，是加快建设富裕、和谐、绿色、文明、开放新渭南的关键时期，制定和实施好“十三五”规划，对加快推进“三区”建设和“四化”同步，促进渭南实现加快发展、追赶超越、如期全面建成小康社会具有重要意义。

《纲要》是在市委、市政府直接领导下编制的。2014年4月，全省“十三五”规划编制工作会议后，我市迅速行动，积极做好贯彻落实，制定印发了《渭南市十三五规划编制工作方案》，成立了以常务副市长为组长，市政府各有关部门负责人参加的规划编制领导小组，办公室设在市发改委。陆治原书记、李明远市长对规划编制多次作出重要批示，要求解放思想、科学谋划、争创一流，通过科学规划来推动我市加快发展、跨越发展。市委、市政府先后多次召开专题会议，安排部署、督促指导、研究讨论《纲要》编制。去年3月，成立了19个由市委、市政府领导牵头的专项课题组，围绕战略定位、产业布局、基础建设、生态环保、

民生保障等事关全局发展的重大问题，进行深入研讨交流，为《纲要》编制进一步理清了思路。市人大常委会、市政协各位领导对《纲要》提出了很多宝贵的意见和建议。今年1月4日，市政府召开全体会议研究审定了《纲要》，1月7日和14日，市委常委会、市委四届九次全体会议分别审议通过了《纲要》。

《纲要》是在深入调研和汇聚民智基础上形成的。2014年6月，我市全面启动前期重大课题调研，安排了23个重点专项规划和4个区域规划调研课题，形成了5大类28项调研成果。与西安交大、长安大学等知名院校和科研院所合作，开展同步课题研究专题攻关，形成了8项研究报告。市人大、市政协积极参与规划编制，多次与起草组对接，主动参与现代农业、现代煤化工、城乡一体化和生态建设等重点领域的调查与研究。在广泛调研的基础上，2014年底完成了规划《基本思路》。经进一步研究论证，2015年6月中旬《纲要》初稿基本形成。9月份，起草组集中组织市县两级40多个部门和60多家重点企业，开展规划编制对接座谈。10月18日和11月8日，陆治原书记先后两次主持召开“十三五”规划论证会，分别听取了省社会科学院等科研院所、省决策咨询委员会等专家学者的意见和建议。11月下旬，围绕发展思路、区域定位及重大事项等，进一步与中省规划对标衔接。始终坚持开门编制规划，依托东秦大讲堂、专题讲座等，邀请知名学者来渭辅导培训，在渭南日报、渭南电视台发布公众建言献策公告，在门户网站开设专栏和互动窗口，公开征集各方意见和

建议 300 余条，为《纲要》编制奠定了坚实基础。

《纲要》是对中省新理念、新部署、新精神的具体化。十八届五中全会通过的“十三五”规划《建议》，描绘了未来 5 年国家发展蓝图，所提出的“五大”发展理念，是“十三五”乃至今后更长一段时期我国发展思路、发展方向的集中体现。省委十二届八次全会提出的“十三五”规划《建议》和省人大十二届四次会议通过的“十三五”规划《纲要》，明确了未来 5 年我省发展的指导思想、主要目标和重点任务等。我市《纲要》起草的全过程始终坚持对标中央精神、落实省委部署。同时，又及时体现中央经济工作会议、城市工作会议、农村工作会议，以及全省领导干部大会、全省发展改革工作会议等新精神、新部署，着眼从我市实际，将中省提出的基本理念和重大举措等进一步具体化和深入展开，力求更具可操作性。

可以说，《纲要》的形成过程，是深入调研、民主参与的过程，是充分反映民意、集思广益的过程，是进一步统一思想、最大限度凝聚全市共识的过程。

## 二、《纲要》的主要考虑和总体框架

规划编制过程中，我们注重把握以下几点：一是坚持务实发展不动摇。客观总结“十二五”以来取得的成绩，自觉与发达地区、周边地市对比看齐，明确“加快发展、追赶超越、决胜小康”的历史担当。二是坚持目标导向和问题导向。针对我市工业内部结构不合理、城镇化水平不高、城乡居民收入偏低、脱贫任务艰巨等

短板，研究提出了一系列针对性的举措。三是坚持理念创新。着力把握新常态发展大逻辑，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念标定工作基点、转变方式方法，引领经济社会发展各项工作。四是坚持高点定位。深化东大门定位认识，突出站在国家“一带一路”建设和全省协同发展层面，着力发掘渭南优势，找准区域战略定位。五是坚持系统化思维。既注重需求侧优化，更注重供给侧改革；既注重投资、消费等传统动力巩固调整，更注重培育创新、开放等新动能；既注重经济持续稳定增长，更注重民生保障和生态文明建设。六是坚持规划编制与项目策划同步。策划、储备“十三五”全市重点项目 932 个，估算投资 11353 亿元，其中“十三五”时期总投资 10632 亿元，为《纲要》的顺利实施提供了有力保障。

目前的《纲要》，共有 10 大部分、46 节、16 个专栏、3 张图表，以及主要指标、名词解释、重大项目等附件。

### **（一）指导思想和发展目标**

《纲要》全面落实中省精神，提出“十三五”渭南经济社会发展的总体思路是：坚持“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以加快发展、追赶超越、决胜小康为主题，大力实施创新驱动、项目带动、产业提升、板块引领战略，联动推进新型城镇化、新型工业化、信息化和农业现代化融合发展，加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，确保如期全面建成小康

社会，开创富裕和谐绿色文明开放渭南新局面。

《纲要》围绕“如期全面建成小康社会，富裕和谐绿色文明开放新渭南建设迈上更高水平”的总体目标，提出了5个方面的预期目标：一是经济实力得到新提升。GDP年均增长10%左右。地方财政与经济实现同步增长。规模以上工业增加值年均增长11.5%。全社会固定资产投资增速保持在16%。社会消费品零售总额增长13%左右；二是结构优化实现新突破。新型工业、现代农业、服务业加快发展，主导产业活力不断增强，产业体系特色更趋鲜明。非公有制经济增加值、R&D经费投入占GDP比重分别达58%和2%以上；三是民生改善达到新水平。社会事业保障能力进一步增强，基本公共服务均等化稳步提升，城镇调查失业率保持在4%以内，城乡居民人均可支配收入年均增长12.5%和13%；四是生态建设取得新成效。资源利用效率大幅提高，能源消费总量得到有效控制，万元GDP能耗累计下降16%。森林覆盖率达到30%以上；五是改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得重大进展，对外开放的广度和深度不断拓展，全方位对外开放格局和区域一体化发展格局基本形成。

## （二）指标体系

全市“十三五”主要指标体系包括经济发展、创新驱动、结构升级、民生福祉、生态文明5大类25个，与“十二五”相比，调整了部分指标，新设了10个指标。其中，预期性指标13个，突出创新驱动、产业升级和民生改善，增设了年专利授权量、服务

业增加值占 GDP 比重、战略性新兴产业增加值占 GDP 比重、互联网普及率 4 项指标。约束性指标 12 个，突出民生福祉和生态建设，增设了农村贫困人口脱贫、单位生产总值用水量降低、新增建设用地规模、空气质量、地表水质量、国土绿化 6 个指标。总体上看，指标安排既保持了与“十二五”的顺承，又充分体现了新变化、新要求，数据计算也严格按照计量经济学方法推定。

### **（三）重点任务**

除第一部分总体思路和第十部分规划组织实施外，《纲要》共提出 8 个方面的重点任务。

**一是加快工业转型升级。**坚持工业强市，围绕中省供给侧结构性改革政策取向，实施去产能与优化升级相结合，着力构建特色鲜明、充满活力的工业新体系。主要包括培育壮大六大优势产业集群、优化提升开发区和产业园区、加快龙头骨干企业培育和品牌建设 3 个方面任务。

**二是推动农业现代化。**立足产业优势，加快向农业强市转变，从稳定粮食生产能力、提升果菜畜产业化水平、加快现代农业园区建设、提高农民增收能力 4 个方面做了阐述。

**三是发展现代服务业。**着眼服务业对优化产业结构的带动作用，提出大力发展旅游业、积极发展特色文化产业、加快发展新型服务业 3 个的方面任务，力争服务业在“十三五”期间实现新突破。

**四是构建秦东城镇群，推动区域协调发展。**落实中省城市工

作会议精神和新型城镇化建设指导意见，结合地域实际，提出了加快推进新型城镇化、加快农业转移人口市民化、推进城乡发展一体化、推动重点板块协同发展、打赢脱贫攻坚战等 5 项任务。

**五是完善基础设施建设。**主要包括 4 个方面：构建现代综合运输网络、加快渭南水系建设、提升能源综合保障能力、加强信息网络建设。

**六是加强生态文明建设。**落实绿色发展理念，坚持走可持续发展道路，从构建绿色安全生态体系、构建循环经济体系、强化环境治理及应对气候变化 3 个方面进行安排。

**七是提高公共服务功能。**坚持共享发展，扎实提升社会事业保障能力，推动基本公共服务均等化，提出了着力提升教育现代化水平、全面加强文化建设、加快医疗卫生事业发展、积极扩大社会就业、健全社会保障体系、促进人口均衡发展 6 项任务。

**八是全面推进创新发展。**突出创新对释放活力、厚植优势的关键作用，从推动管理体制创新、推动发展空间创新、推动科技进步创新、推动大众创业万众创新、推动创新型人才队伍建设 5 个方面进行了安排。

### **三、需要重点说明的几个问题**

《纲要》提出了一系列新的发展要求和重大举措。这里，就其中 6 个问题作以说明。

**（一）关于经济发展速度。**“十三五”是我市转型升级、加快发展的关键五年，《纲要》提出“全市生产总值年均增长 10%左右”，

主要有以下几点考虑：一是确保全面建成小康社会和实现追赶超越。“十三五”时期的总目标是全面建成小康社会，围绕“到 2020 年实现 GDP 比 2010 年翻一番”的要求，国家提出了 6—5% 以上的增速，省上提出了 8% 的增速。在底线分析、支撑测算的基础上，我们提出了 10% 左右的增速，到 2020 年总量达到 2500 亿元，既确保实现“翻一番”目标，又体现了追赶超越，提升在全省总量中的份额，达到 8.93%，较“十二五”末提高 0.85 个百分点。二是适应和引领新常态。虽然与“十二五”12.1% 的年均增速相比有适当下调，但符合新常态增长速度由高速转向中高速的客观规律，也为全市加快工业优化升级、推动结构性改革、淘汰化解产能留出一定的空间。三是提振各方面信心。提出 10% 左右的增速既顺应了人民群众加快发展的期盼，充分调动各方面的积极性，又能有效防止出现经济下滑和信心不足的连锁反应。

**（二）关于工业转型升级。**“十一五”以来的近十年我市工业增加值年均增速高于 GDP 增速近 3 个百分点，有力支撑了全市经济的较快增长，实践表明，“工业大则渭南大、工业强则渭南强”。当前在行业产能过剩、结构转型迫切的大背景下，我市工业发展遇到了前所未有的挑战，这与我们长期以来形成的资源依赖型工业结构，以及产业链条短、产品附加值低有很大关系，必须尽快调整转型，优化体系结构。《纲要》紧密结合供给侧结构性改革，围绕保持中高速、迈向中高端的双目标，提出优化存量、做大增量。优化存量重点是对能源工业、有色冶金、化工工业等传统优

势产业，通过深度转化、延伸链条、研发新产品等加快升级步伐；做大增量重点是培育壮大先进装备制造、现代食品加工、新能源汽车、三维（3D）制造、光伏新能源等产业，力争到 2020 年打造出产业发达、结构合理、特色明显的清洁能源化工产业、先进装备制造产业、高端食品医药产业、绿色冶金建材产业、新能源汽车产业、三维（3D）制造和光电产业六大优势产业集群。按照支撑 GDP 增速 10%左右的底线考虑，提出规模以上工业增加值达到 1050 亿元，年均增长 11.5%。

**（三）关于新型城镇化。**目前，我市城镇化率约为 42%，较全省平均水平低了近 12 个百分点。按照不低于全省水平，“十三五”要达到 60%，还有很大差距。《纲要》紧密结合中央城市工作会议精神，围绕以人为本、科学发展，和谐宜居、富有活力的基本要求、提出了以关中城市群建设为契机，依托中心城市和县城，加快秦东城市群建设；围绕重点镇、文化旅游名镇和新型农村社区建设，加快沿黄城镇带和沿西潼高速、西禹高速和 108 国道三个城乡统筹示范带建设，着力打造城镇、乡村、生态和谐发展新局面。坚持基础先行，全面完善道路、水电气网络设施，加快城区棚户区改造、城市地下综合管廊、海绵城市、低碳城市、智慧城市建设，着力提升城市品质。坚持板块协同发展，推动中心城市高端制造和现代服务业板块、韩城新型工业和循环经济板块、富蒲航空和卤阳湖湿地板块、大华山山水文化旅游板块、蒲白澄合载能工业和绿色生态板块等六大板块联动开发，构建产城融合

发展大格局。坚持农业转移人口市民化，积极引导农村居民进城落户，完善进城落户政策体系，确保在就业、医疗、社保、住房、教育等公共服务领域享受同等待遇，实现长期在城市稳定就业和居住生活。

**（四）关于现代服务业。**发展服务业特别是现代服务业，对我们调结构、扩就业、惠民生具有重要意义。2015年全市服务业增加值占GDP比重为35.2%，较全省水平低了4.5个百分点。《纲要》着眼发挥特色，重点突破，提出加快文化旅游融合发展，打造大华山国际旅游目的地，建设一批山水旅游、文化旅游、红色旅游、乡村旅游等精品区，进一步健全旅游标识系统，加快智慧旅游建设，不断提升旅游综合服务水平。突出发挥区域文化资源优势，做强文体演艺、广播影视等产业，实施文化精品工程，让经典走进基层、面向群众。积极培育动漫设计、数字传媒、文化创意等新产业，做大皮影、石刻、陶艺等秦东特色文化产品。加快现代物流业发展，推动重点物流园（港）建设，实施“互联网+物流业”计划，实现物流信息化、标准化和智能化。不断完善商贸体系和平台建设，建设一批综合服务中心和乡镇商贸中心，不断壮大商贸服务业规模。依托优势和特色产业，着力推动科技研发、软件设计、咨询策划等科技信息服务业发展。围绕服务民生，大力发展健康咨询、休闲养生、老龄保健、体育健身等健康和养老产业。按照稳步提升服务业对经济支撑的基本考虑，提出第三产业年均增长9.5%，总量达到915亿元，占GDP比重提高到37%。

**（五）关于增加居民收入。**城乡居民收入是反映小康社会的关键指标，2015 年全市城乡居民收入达到 25472 元、8705 元，分别为全省水平的 96.4 % 和 100.2 %，全国水平的 81.7 % 和 76.2 %，总体看，两个收入绝对值较中省水平仍存在不小的差距。为破解这一难题，《纲要》提出，一方面千方百计增加农民收入。实施农民收入倍增计划，完善和落实种粮直补、良种补贴、农机补贴等支农政策，支持农村集体和农民个人开发非农产业，加强农村外出务工人员培训，支持农业人口市民化，为进城务工人员提供公平的就业环境和更多的就业岗位，推动农村土地、林地等资源的资产化置换、股权化流转，提高农村居民财产性收入，不断提高农民增收能力。另一方面，持续完善城镇居民增收举措。实施就业促进工程，多渠道增加就业岗位；落实创业扶持政策，促进创业带动就业；加强公共就业服务标准化建设，完善公共就业创业和人才服务体系；全面落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，支持失业人员、城镇退役军人灵活就业和自主创业；完善困难群体就业培训、就业援助和失业调控机制。按照不低于全省平均水平的基本考虑，提出城乡居民人均可支配收入年均增长 12.5 % 和 13 %，“十三五”末，分别达到 45900 元和 16000 元，收入比为 2.86 : 1。

**（六）关于扶贫攻坚同步小康。**农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。经测算，“十三五”期间全市还有 64.4 万人口亟待解决贫困问题。《纲要》按照“六个精准”的总体要求，

提出了“五个一批”扶贫工程，确保到 2020 年农村贫困人口与全市人民一道同步够格进入小康社会。产业扶贫方面，大力扶持贫困户和贫困地区发展特色优势产业，积极推进光伏扶贫、旅游扶贫、电商扶贫等精准创新扶贫项目，多途径增加贫困人口收入，带动 30 余万贫困人口实现增收脱贫。易地搬迁方面，以增加贫困人口收入和改善基本生产生活条件为目标，对秦岭北麓、渭北旱塬和煤矿沉陷区等地区贫困人口进行易地扶贫搬迁，五年完成 16.1 万人搬迁任务。生态补偿方面，全面落实中省对重点生态功能区各项政策，开展生态补偿试点，让有劳动能力的贫困人口就地安置为专程护林员等生态保护员。教育扶贫方面，加大对贫困家庭劳动力接受高等教育、职业教育、高中教育以及农村义务教育阶段贫困家庭寄宿生的补偿标准，组织实施贫困户子女职业技能培训，健全完善就业培训体系，转移就业与教育扶贫 10 万余人。社会兜底方面，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力、因病致贫的人，制定个性化扶持措施，医疗救助 10.5 万人；实现低保标准和扶贫标准并轨，实行社保政策兜底脱贫。

# 渭南市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 名词解释

## (一) 基本概念

**〔1〕国内生产总值(GDP):**指按市场价格计算的一个国家(或地区)所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。在实际核算中,国内生产总值有三种计算方法,即生产法、收入法和支出法。三种方法分别从不同的方面反映国内生产总值及其构成。通常在实际核算中,按生产法计算  $GDP=一产增加值+二产增加值+三产增加值$  (服务业增加值)。

**〔2〕三次产业:**根据《国民经济行业分类》(GB/T4754—2011),我国的三次产业划分是:第一产业是指农、林、牧、渔业(不含农、林、牧、渔服务业)。第二产业是指采矿业(不含开采辅助活动),制造业(不含金属制品、机械和设备修理业),电力、热力、燃气及水的生产和供应业,建筑业。

**〔3〕增加值:**是指常住单位生产过程创造的新增价值和固定资产的转移价值。按生产法计算,增加值=总产出-中间投入。

**〔4〕工业增加值:**指工业企业在报告期内以货币形式表现的工业生产活动的最终成果,是工业企业全部生产活动的总成果扣除在生产过程中消耗或转移的物质产品和劳务价值后的余额,是工业企业生产过程中新增加的价值。按生产法计算,工业增加

值 = 工业总产出 - 工业中间投入。

**〔5〕全社会固定资产投资：**是以货币形式表现的在一定时期内全社会建造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用的总称。该指标是反映固定资产投资规模、结构和发展速度的综合性指标，又是观察工程进度和考核投资效果的重要依据。全社会固定资产投资按登记注册类型可分为国有、集体、联营、股份制、私营和个体、港澳台商、外商、其他等。

**〔6〕社会消费品零售总额：**指企业（单位、个体户）通过交易直接售给个人、社会集团非生产、非经营用的实物商品金额，以及提供餐饮服务所取得的收入金额。个人包括城乡居民和入境人员，社会集团包括机关、社会团体、部队、学校、企事业单位、居委会或村委会等。

**〔7〕战略性新兴产业：**是以重大技术突破和重大发展需求为基础，代表未来科技和产业发展新方向，体现当今世界知识经济、循环经济、低碳经济发展潮流，尚处于成长初期、未来发展潜力巨大，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。根据战略性新兴产业的特征，立足我国国情和科技、产业基础，现阶段重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业。

**〔8〕城镇化率：**城镇化是指农村人口转化为城镇人口的过程，是世界各国工业化进程中必然经历的历史阶段。城镇化率是

指一个国家（地区）常住于城镇的人口占该国家（地区）总人口的比例，是反映城镇化水平高低、提示城镇化进程的一个重要指标。人口城镇化率的统计方法，是以 2010 年全国第六次人口普查得到的城镇化率为基础，以每年的人口与城镇化抽样调查结果进行推算。城镇化率=城镇人口/总人口（常住人口）。

**〔9〕非公有制经济：**是相对于公有制经济而产生的一个名词，它是我国现阶段除了公有制经济形式以外的所有经济结构形式，也是社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制经济主要包括个体经济、私营经济、外资经济等。

**〔10〕城镇居民人均可支配收入：**是反映居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的那部分收入。城镇居民人均可支配收入 =（家庭总收入-交纳的所得税-个人交纳的社会保障支出-记账补贴）/家庭人口。其中，家庭总收入指调查户中生活在一起的所有家庭成员在调查期得到的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入的总和，不包括出售财物和借贷收入。

**〔11〕农村居民人均可支配收入：**指农村住户获得的经过初次分配与再分配后的收入，可支配收入可用于住户的最终消费、非义务必支出以及储蓄。农村居民人均可支配收入=（农村居民总收入-家庭经营费用支出-税费支出-生产性固定资产折旧-财产性支出-转移性支出-调查补贴）/家庭人口。

**〔12〕单位 GDP 能耗：**指一定时期内一个国家（地区）每生产一个单位（通常为万元）的国内（地区）生产总值所消耗的能

源。是反映能源消费水平和节能降耗状况的主要指标，一次能源供应总量与国内生产总值(GDP)的比率，是一个能源利用效率指标。该指标说明一个国家经济活动中对能源的利用程度，反映经济结构和能源利用效率的变化。单位 GDP 能耗即万元 GDP 能耗 = 能源消费总量/GDP。

**〔13〕化学需氧量 (COD)：**指以化学方法测量水样中需要被氧化的还原性物质的量。通常是在一定条件下，用一定的强氧化剂处理水样时所消耗的氧化剂的量，以氧的毫克/升表示。它利用化学氧化剂，将水样中的还原物质加以氧化，然后从剩余的氧化剂的量计算出氧的消耗量。它的测定，可用重铬酸钾法，也可用高锰酸盐法。

**〔14〕森林覆盖率：**以行政区域为单位的森林面积占区域土地总面积的百分比。计算公式为：森林覆盖率 = 森林面积/土地总面积×100%。

**〔15〕货物进出口总额：**指实际进出我国国境的货物总金额。包括对外贸易实际进出口货物，来料加工装配进出口货物，国家间、联合国及国际组织无偿援助物资和赠送品，华侨、港澳台同胞和外籍华人捐赠品，租赁期满归承租人所有的租赁货物，进料加工进出口货物，边境地方贸易及边境地区小额贸易进出口货物(边民互市贸易除外)，中外合资企业、中外合作经营企业、外商独资经营企业进出口货物和公用物品，到、离岸价格在规定限额以上的进出口货样和广告品(无商业价值、无使用价值和免费提供

出口的除外),从保税仓库提取在中国境内销售的进口货物,以及其他进出口货物。该指标可以观察一个国家在对外贸易方面的总规模。我国规定出口货物按离岸价格统计,进口货物按到岸价格统计。

## (二) 专用名词

**〔1〕 一带一路:**指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。2013年9月和10月,习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,得到国际社会高度关注。2015年3月28日,经国务院授权,国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。“一带一路”战略是目前我国最高的国家级顶层战略。

**〔2〕 新常态:**所谓常态,就是正常状态;新常态,就是经过一段不正常状态后重新恢复正常状态。2014年5月习近平总书记在河南考察时首次提及“新常态”。2014年11月9日习近平首次系统阐述了“新常态”。中国经济呈现出新常态,经济新常态主要指经济从高速增长转为中高速增长,经济结构不断优化升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

**〔3〕 中国制造 2025:**是国务院于2015年5月8日公布的强化高端制造业的国家战略规划,是建设中国为制造强国的三个十年战略中第一个十年的行动纲领。《中国制造 2025》提出,坚持“创

新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”的基本方针，坚持“市场主导、政府引导，立足当前、着眼长远，整体推进、重点突破，自主发展、开放合作”的基本原则，通过“三步走”实现制造强国的战略目标：第一步，到 2025 年迈入制造强国行列；第二步，到 2035 年我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，我国制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。

**〔4〕互联网+：**是创新 2.0 下的互联网发展的新业态，是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。通俗来说，“互联网+”就是“互联网+各个传统行业”，但这并不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。它代表一种新的社会形态，即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

**〔5〕创新驱动发展战略：**党的十八大明确提出“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。”强调要坚持走中国特色自主创新道路、实施创新驱动发展战略。这是我们党放眼世界、立足全局、面向未来作出的重大决策。“创新驱动发展”战略有两层含义：一是中国未来的发展要靠科技创新驱动，而不是传统的劳动力以及资源能源

驱动；二是创新的目的是为了驱动发展，而不是为了发表高水平论文。

**〔6〕大众创业、万众创新：**旨在通过结构性改革、体制机制创新，消除不利于创业创新发展的各种制度束缚和桎梏，支持各类市场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，培育新兴产业，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局，实现创新驱动发展，打造新引擎、形成新动力；通过转变政府职能、建设服务型政府，营造公平竞争的创业环境，使有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体“如鱼得水”，通过创业增加收入，让更多的人富起来，促进收入分配结构调整，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展；通过加强全社会以创新为核心的创业教育，弘扬“敢为人先、追求创新、百折不挠”的创业精神，厚植创新文化，不断增强创业创新意识，使创业创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯。

**〔7〕三维（3D）增材制造：**是采用材料逐渐累加的方法制造实体零件的技术，相对于传统的材料去除一切削加工技术，是一种“自下而上”的制造方法。

**〔8〕关中城镇群：**指以大西安为中心、宝鸡为副中心，包括渭南、铜川、商洛（地理划分属陕南）及杨凌区的城市群（欧亚大陆桥沿线城市）。关中城市群是陕西经济的核心区，是我国西部地区唯一的高新技术产业开发带和星火科技产业带，是西北

乃至西部地区的比较优势区域，形成了高等院校、科研院所、国有大中型企业相对密集且能够辐射西北经济发展的产业密集区，在全国区域经济发展中占有重要地位。

**〔9〕通用航空：**指使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动，包括从事工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行以及医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的飞行活动。

**〔10〕新能源汽车：**指采用非常规的车用燃料作为动力来源（或使用常规的车用燃料、采用新型车载动力装置），综合车辆的动力控制和驱动方面的先进技术，形成的技术原理先进、具有新技术、新结构的汽车。新能源汽车包括纯电动汽车、增程式电动汽车、混合动力汽车、燃料电池电动汽车、氢发动机汽车、其他新能源汽车等。

**〔11〕飞地经济：**指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

**〔12〕大荔模式：**指以大荔县命名的，以陕西荔民农资连锁有限公司为平台，整合现有科技服务方式（星火科技 12396 信息服务系统、科技特派员、科技专家大院、科技培训）、整合县域科技资源的公益性服务和以市场机制为导向的经营性服务，采取县为单元、连锁经营、技企结合、密集覆盖、三级网络服务的农资农技双连锁、农资农副双流通、政府企业双推动的新型科技服

务体系。

**〔13〕三品一标：**是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。“三品一标”是政府主导的安全优质农产品公共品牌，是当前和今后一个时期农产品生产消费的主导产品。

**〔14〕工业旅游：**指以工业生产过程、工厂风貌、工人劳动生活场景等为主要吸引物开展的参观、游览、体验、购物等旅游活动。主要包括工业遗产旅游、工业科普旅游、产业公园、企业文化旅游和工业购物旅游。

**〔15〕产业技术创新战略联盟：**指由企业、大学、科研机构或其他组织机构，以企业的发展需求和各方的共同利益为基础，以提升产业技术创新能力为目标，以具有法律约束力的契约为保障，形成的联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织。它是实施国家技术创新工程的重要载体。

**〔16〕健康养老产业：**是为老年人提供优质的医疗、保健、康复、护理、休闲、娱乐等相关服务的产业。包括健康服务和养老服务两大块，涉及医疗服务、康复护理、老年健身、养老保险、健康食品、老年用品、休闲娱乐等产业。

**〔17〕体育经济：**是从生产和经营的角度出发，把大众的体育生活和与此相关的经济行为有机地融合在一起作为一项特殊的产业来发展。而体育产业是指以活动的形式向全社会提供各类体育服务的行业，是体育服务业的总称。

**〔18〕新型城镇化：**是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

**〔19〕地下综合管廊：**指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。

**〔20〕海绵城市：**是新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

**〔21〕智慧城市：**运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

**〔22〕一核三带五板块：**“一核”即中心城市，“三带”即富平—韩城城乡统筹示范带、渭南—潼关城乡统筹示范带、黄河西岸城乡统筹示范带，“五板块”即中心城市高端制造和现代服务业板块、韩城新型工业和循环经济板块、富蒲航空和卤阳湖湿地板块、大华山山水文化旅游板块和蒲白澄合载能工业和绿色生态板块。

**〔23〕文化创意产业：**是一种在经济全球化背景下产生的以创造力为核心的新兴产业，强调一种主体文化或文化因素依靠个

人（团队）通过技术、创意和产业化的方式开发、营销知识产权的行业。文化创意产业主要包括广播影视、动漫、音像、传媒、视觉艺术、表演艺术、工艺与设计、雕塑、环境艺术、广告装潢、服装设计、软件和计算机服务等方面的创意群体。

**〔24〕循环经济：**即物质循环流动型经济，是指在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。即在经济发展中，实现废物减量化、资源化和无害化，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维护自然生态平衡，是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。

**〔25〕精准扶贫：**指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

**〔26〕综合交通网络体系：**指由公路、铁路、航空、水运、管道和轨道交通等各种运输方式及其线路、场站等组成技术先进、网络布局和运输结构合理的综合性网络交通体系。

**〔27〕城市轨道交通：**指具有固定线路，铺设固定轨道，配备运输车辆及服务设施等的公共交通设施。广义的城市轨道交通是指以轨道运输方式为主要技术特征，是城市公共客运交通系统

中具有中等以上运量的轨道交通系统（有别于道路交通），主要为城市内（有别于城际铁路，但可涵盖郊区及城市圈范围）公共客运服务，是一种在城市公共客运交通中起骨干作用的现代化立体交通系统。城市轨道交通包括地铁、轻轨、磁浮等运输方式。

**〔28〕快速干道：**即城市快速路，指城市道路中设有中央分隔带，具有四条以上的车道，全部或部分采用立体交叉与控制出入，供车辆以较高的速度行驶的道路。

**〔29〕黄河小北干流：**是指黄河禹门口到潼关河段，全长 132.5 公里，右岸涉及我市韩城、合阳、大荔、潼关 4 县市 12 个乡镇 54 个自然村 5.7 万人，面积 57.6 万亩。

**〔30〕泛在光网城市：**泛在是指广泛存在，无处不在。光网城市概念是“宽带中国、光网城市”战略的重要组成部分，即是指适应城市化快速发展需要，顺应光通信技术发展趋势，在城市大力推进光纤入户，把光纤布放到城市的每个角落，实现宽带网络光纤化和高速化，用光纤把城市的人流、物流、信息流汇聚起来，实现城市的数字化、智能化。

**〔31〕云服务：**是基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。

**〔32〕治污降霾·保卫蓝天行动：**是我市为贯彻落实国家《大气污染防治行动计划》（国发〔2013〕37号）和《陕西省“治污降霾·保卫蓝天”五年行动计划（2013—2017年）》（陕政发〔2013〕

54号)精神,切实改善城市环境空气质量,保障人民群众身体健康,结合我市实际,制定的《渭南市“治污降霾·保卫蓝天”行动计划(2014—2017年)实施方案》。

**〔33〕“千校达标”工程:**2013年9月,我市出台《关于加快推进教育改革与发展,努力办好人民满意教育的决定》,要求到2018年全市规划内保留的1000所左右学校,全部达到新颁布的《普通中小学建设标准》,简称“千校达标”工程。

**〔34〕全面改薄:**是全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的简称,是党中央、国务院着眼于贫困地区义务教育发展、保障教育公平而作出的重大决策,旨在针对贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的缺口,“缺什么补什么”,保基本,补短板,改善基本办学条件,满足教育教学和生活的基本需要,推进义务教育学校标准化建设,整体提升义务教育发展水平。

**〔35〕“双师型”教师队伍:**指具有较强的教学能力和专业理论水平,获得教育系统领域的教师资格证书,又有本专业或相应行业的职业资格证书,既能传授专业理论知识,又能指导专业实践,具备“双师”知识、素质、能力的教师队伍,或有从事本专业实践工作经历,具有较强实践应用能力的专业课教师队伍。

**〔36〕非物质文化遗产:**指被各群体、团体、有时为个人所视为其文化遗产的各种实践、表演、表现形式、知识体系和技能及其有关的工具、实物、工艺品和文化场所。各个群体和团体随着其所处环境、与自然界的相互关系和历史条件的变化不断使这

种代代相传的非物质文化遗产得到创新，同时使他们自己具有一种认同感和历史感，从而促进了文化多样性和人类创造力。非物质文化遗产包括：口头传统和表述，表演艺术，社会风俗、礼仪、节庆，有关自然界和宇宙的知识和实践，传统的手工艺技能。

**〔37〕五保合一：**指养老、失业、工伤、医疗、生育保险五种社保业务的统一办理，俗称“五保合一”。

**〔38〕人口均衡发展：**指人口总量适度、人口素质全面提升、人口结构优化、人口分布合理及人口系统内部各要素之间的协调平衡发展，并且人口的发展与经济社会发展水平相协调、与资源环境承载能力相适应。

**〔39〕国家中小城市综合改革试点：**2014年11月3日，国家发改委下发《关于开展中小城市综合改革试点的意见》（发改经体〔2014〕2503号），在全国选择具有代表性、示范性的中小城市，开展综合改革试点，着力培育和发展一批城市功能完善、发展特色鲜明、空间布局合理、治理体系健全、产业和人口吸纳能力强、以城带乡和就地就近市民化成效显著的宜居宜业中小城市，为全国中小城市改革发展探索路径、积累经验。2015年3月17日，我市经国家发改委批准成为全国61个开展中小城市综合改革试点城市之一。

**〔40〕小城市培育试点：**2015年8月，陕西省出台《关于开展小城市培育试点的意见》，神木县大柳塔镇、岐山县蔡家坡镇、富平县庄里镇、安康市汉滨区恒口镇四个镇被确立为首批“小城市

培育试点镇”，首批试点为期五年。“小城市培育”的核心是赋予与试点镇发展相适应的管理权限，按照城市的标准建设管理试点镇，试点镇将被赋予县级经济社会管理权限，重点扩大财政支配权、土地收益权、行政执法权和事务管理权。

**〔41〕社会信用体系：**也称国家信用管理体系或国家信用体系，是以相对完善的法律、法规体系为基础，以建立和完善信用信息共享机制为核心，以信用服务市场的培育和形成为动力，以信用服务行业主体竞争力的不断提高为支撑，以政府强有力的监管体系作保障的国家社会治理机制，是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分。它的核心作用在于记录社会主体信用状况，揭示社会主体信用优劣，警示社会主体信用风险，并整合全社会力量褒扬诚信，惩戒失信，可以充分调动市场自身的力量净化环境，降低发展成本，降低发展风险，弘扬诚信文化。社会信用体系的建立和完善是我国社会主义市场经济不断走向成熟的重要标志之一。

**〔42〕政府和社会资本合作（PPP）：**指政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，引入社会资本参与城市基础设施等公益性事业投资和运营，以利益共享和风险共担为特征，发挥双方优势，提高公共产品或服务的质量和供给效率。

**〔43〕农村商业银行：**由辖内农民、农村工商户、企业法人和其他经济组织共同入股组成的股份制的地方性金融机构。

**〔44〕村镇银行：**是经中国银行业监督管理委员会依据有关法律、法规批准，由境内外金融机构、境内非金融机构企业法人、境内自然人出资，在农村地区设立的主要为当地农民、农业和农村经济发展提供金融服务的银行业金融机构。

**〔45〕国家公共文化服务体系示范区：**是一项战略性文化惠民项目，指结合当地实际，坚持公益性、基本性、均等性、便利性，在满足群众基本文化需求的基础上，积极探索如何形成网络健全、结构合理、发展均衡、运行有效、惠及全民的公共文化服务体系，进一步推动公共文化服务广覆盖、高效能，为构建基本完善的公共文化服务体系提供实践示范和制度建设经验的地区。

**〔46〕生态补偿机制：**是以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的，根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的环境经济政策。主要针对区域性生态保护和污染防治领域，是一项具有经济激励作用、与“污染者付费”原则并存、基于“受益者付费和破坏者付费”原则的环境经济政策。

**〔47〕中哈人民友谊园：**即中哈人民苹果友谊园，为加强陕西省与哈萨克斯坦的果业交流与合作，推动丝绸之路经济带新起点建设，2014年陕西省先期拟定了9个中国（陕西）—哈萨克斯坦苹果友谊园。其中，渭南富平中哈人民苹果友谊园于2014年11月正式启动建设。

**〔48〕晋陕豫黄河金三角区域合作：**包括陕西省渭南市、山

西省运城和临汾市、河南省三门峡市（简称三省四市），四市同属资源型城市，都是革命老区、欠发达地区。2011年3月，国家发改委启动了《晋陕豫黄河金三角区域合作发展规划》编制工作。2012年5月，批准设立晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区。2014年3月31日，国务院正式批复《规划》。

**〔49〕天使基金：**是专门投资于企业种子期、初创期的一种风险投资。其作用主要是对萌生中的中小企业提供“种子资金”，是面目最慈祥的风险资金，帮助它们脱离苦海、摆脱死亡的危险，因得名“天使基金”。

**〔50〕多规合一：**是以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。